

VI. СТРАТЕГИЧЕСКА ЧАСТ

Визия, приоритети и мерки за развитие

В резултат на общественото обсъждане и на базата на изводите от социално-икономическия анализ, гражданите на Община Лом се обединяват около следната визия за бъдещето на своята община:

Община Лом да се превърне в транспортен и търговски център на река Дунав, като пресечна точка на паневропейските коридори №4 и №7 с развита техническа инфраструктура, с устойчиво и стабилно социално – икономическо развитие основано на териториално сътрудничество с балансирана преработвателна промишленост, конкурентно способна икономика, ефективно селско стопанство и съхранено културно историческо наследство.

Основен мотив за предложената визия, е наличието на речно товарно пристанище в Лом, с национално значение, нареждащо се на четвърто място в страната и второ по големина българско речно пристанище на река Дунав. Пазарният му дял е 8 % от общия дял за страната.

Разполага с отлична транспортна инфраструктура, възможности за обработка на 7 млн. тона насипни и генерални товари годишно, закрити складови площи, вътрешна и международна спедиция и складове под митнически контрол.

Порт Лом, може да претендира за врата към Европа, като неразделна част от трансевропейската мрежа за комбиниран транспорт – Рейн-Майн-Дунав - №7 и пресечна точка на еврокоридорите от мрежата TINA - коридор № 4(път Е 79) Видин-Монтана-Враца-София-Кулата(ПП I-1), което е основа за развитие на икономически дейности от национално и международно значение.

Пристанището разполага с 13 корабни места, 1400 м. кейови стени и с над 25 бр. електрически портални кранове с товароподемност от 5 до 20 тона за извършване на товаро-разтоварни дейности на насипни и пакетирани товари, ремонт, презареждане с гориво и акустиране на пътнически кораби и поддържаща техника с високи показатели.

Освен товаро-разтоварни дейности пристанищният комплекс извършва вътрешно - търговско обслужване, техническо обслужване и спедиция, инвестиционна, инженерингова и научно-развойна дейност.

“Стратегически план за развитие на пристанище Лом” 2001-2020 г. по Програма ФАР /Договор №BG 9308-0306L001/, предвижда реконструкция, модернизация на пристанищния комплекс и внедряване на нови пристанищни съоръжения и технологии.

В процес на реализация е проект, съфинансиран от Европейска инвестиционна банка, общата стойност на проекта е 29.7 млн. евро, от които 4.5 млн. евро – безвъзмездна помощ от HiPERV (Гръцки план за развитие на Балканите). Проектът “Рехабилитация, реконструкция и модернизация на пристанище Лом” е включен в списъка за незабавен старт на Пакта за стабилност. Има статут на обект с национално значение с РМС № 687 от 25 август 2004 г.

Генералния план за развитие на Пристанище Лом за периода 2001-2020 г. включва изграждане на терминал за комбинирани превози, предназначен за приставане,

обработка на Ро-Ро и авто-фериботни кораби и превозваните с тях автотранспортни средства: автомобили и трайлери от/за страната, транзитно преминаващи автомобили, пристигащи/ заминаващи по системата на комбинирани превози с ЖП транспорт. Общата стойност на проекта възлиза на 4 492 220 ЕВРО.

Изграждането на Ро-Ла терминал в рамките на терминал за комбинирани превози е актуално и оправдано във връзка със следното:

Градът е с добре развита инфраструктура. В терминала за комбинирани превози и в непосредствена близост един до друг ще действат авто-ферибота /Ро-Ла/ и /Ро-Ро/ терминал. Съществува свободен терен за разширяване и развитие на комплекса чрез изграждане на втори по-малък лиман.

За да стане община Лом такава, каквато всички искаме да я видим, ще работим за създаване на благоприятен инвестиционен климат с цел стимулиране на инвестиционната активност за създаване на работни места и източници на приходи за нейните жители, за развитие на туристическия бизнес в съответствие със съвременните критерии и изисквания, за технологично и структурно обновяване на икономиката и повишаване на нейната ефективност, за възстановяване на традиционните селскостопански производства, за развитието на техническата и социалната инфраструктура, за създаване на благоприятна жизнена среда, гарантираща здравето, безопасността и удобството на всички граждани и гости на общината и високо качество на живота им. В изпълнение на тази мисия ще се стремим към използването на възможно най-ефективни, социално справедливи икономически, етични и демократични средства и ще насърчаваме поведение, което води до устойчиво и балансирано икономическо развитие и хармония между човека и природата.

С цел изпълнение на декларираната визия са разработени приоритети, цели, мерки и дейности за развитие на Община Лом, които са представени по-долу:

Цели, приоритети и мерки на Общинския план за развитие 2007-2013 г.

ГЛАВНА СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ:

ПОСТИГАНЕ НА БАЛАНСИРАНО СТОПАНСКО И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА, ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЖИЗНЕНАТА СРЕДА И ДОСТИГАНЕ ДО НИВОТО НА НАЙ-РАЗВИТИТЕ ОБЛАСТИ В СТРАНАТА.

Специфични стратегически цели:

ЦЕЛ 1. ПРЕВРЪЩАНЕ НА ОБЩИНА ЛОМ В СЪВРЕМЕНЕН ТРАНСПОРТЕН И КОМУНИКАЦИОНЕН ЦЕНТЪР С НАЦИОНАЛНО И МЕЖДУНАРОДНО ЗНАЧЕНИЕ.

ЦЕЛ 2. СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОНКУРЕНТНО СПОСОБНОСТТА НА ПРЕДПРИЯТИЯТА ЗА ПОСТИГАНЕ НА ДИНАМИЧНО РАЗВИТИЕ.

ЦЕЛ 3. ПОВИШАВАНЕ ПОТЕНЦИАЛА НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, РАВНИЩЕТО НА ЗАЕТОСТ, ДОХОДИТЕ И СОЦИАЛНАТА ИНТЕГРАЦИЯ.

ЦЕЛ 4. ГРАДСКО РАЗВИТИЕ, ТЕРИТОРИАЛНО И ТРАНСНАЦИОНАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

Главната стратегическа цел съдържа два взаимосвързани компоненти: “Икономически растеж” и “Жизнена среда”.

Първият компонент “Постигане на балансирано стопанско и икономическо развитие на общината” ще изпълним, чрез реструктурирана, обновена, конкурентноспособна, природосъобразна икономика. Икономика, оползотворяваща човешките и природни ресурси, приоритетно ориентирана към високотехнологични и традиционни производства на основата на активно привличане и насърчаване на инвестициите.

Увеличаване на икономическата дейност и производството в общината, насърчаване разрастването на малкия и среден бизнес, стимулиране на МСП, за повишаване на ефективността, иновативността, конкурентноспособността и рентабилността им.

Доизграждане и осъвременяване на техническата инфраструктура, което ще повлияе върху привличане на бизнес инициативи, развитие на съществуващите контакти и създаване на нови мрежи за междурегионално трансгранично сътрудничество със съседни региони в Румъния, Сърбия и Черна гора. Цялостното ускоряване на развитието на граничните територии може да бъде постигнато, чрез изграждане и подобряване на техническата инфраструктура, улесняваща транспортните връзки, подобряване на търговските връзки, обмяна на опит, въвеждане на нови технологии в МСП. Подпомагане на полупазарните стопанства в процес на реструктуриране и създаване условия за развитие на модерно кооперативно и фамилно екоземеделие и животновъдство. Подобряване на образователното равнище на работната сила и съобразяване с потребностите на регионалния пазар на труда и увеличаване на заетостта.

Вторият компонент “Повишаване качеството на жизнена среда” цели да подобри битовия стандарт на населението, да създаде благоприятна и устойчива социална среда с цел балансирано и всестранно развитие на населението в общината и нарастване на неговите доходи, реализиране на дейности за подобряване достъпа до качествена питейна вода, повишаване качеството и достъпа до здравни услуги, запазване на местната идентичност, природно и културно наследство на общината. Необходимо е да бъдат обхванати сфери като: екология, инфраструктура, жилища, както и подобряване на стандартите в социалния сектор (човешки ресурси, образование, култура, спорт, здравеопазване, социални жилища и социални услуги).

Този компонент би трябвало да се разглежда в по широк аспект, като не изключва “капацитет” на нива: административен, проектен и финансов свързан с изграждане, задържане и привличане на качествен човешки ресурс. Премахването на проблемите, породени от бедност и безработица е стратегическа задача по две причини – безспорна необходимост от пряка и незабавна помощ към маргиналните групи и шанс да се привлекат средства от структурните фондове на ЕС. Капацитетът е от изключителна важност за приложимостта на плана. Той се третира в широк аспект и обхваща: инструменти за управление/въздействие, чрез ресурси на местната власт (недвижимости, финанси), специализирана общинска администрация по стратегическо планиране, разработване и управление на проекти, развитие на партньорства с бизнеса и нестопанския сектор, информация и мониторинг.

При формулиране на стратегическата част са използвани методи на конверсията и еквивалентността. Основни целеви индикатори за постигане на основната стратегическа цел до края на 2013 г. са:

Икономика – основни показатели

- средногодишен ръст на приходите от продажби (поради отсъствие на статистическа информация за БВП на общинско ниво, величината е препоръчително да бъде около 6 %;
- Ръст на местните и чуждестранни инвестиции на “зелено” и в обновяване/разширяване на съществуващи производства;
- Ръст на реализирания износ (в стойностно изражение)
- Повишаване коефициента на заетост;
- Намаляване равнището на безработица.

Жизнената среда - основни показатели

- Трайни стандартни параметри на питейната вода (във всички селища);
- Намалено наднормено съдържание на въздушните замърсители в града;
- Трайно премахнати нерегламентирани сметища;
- Подобрени общински пътища в лошо състояние и такава без настилка в км;
- Подобрена улична мрежа в лошо състояние в км;
- Брой стандартни обитавани жилища на 1000 човека;
- Брой жилища без основни благоустройствени елементи (ток, вода, канал);
- Брой жилища с енергиен сертификат;
- Равнище на общинския индекс на човешкото развитие.

С изпълнението на основната стратегическа цел се очаква и осезателно увеличаване на доходите и покупателната способност на населението.

Реализацията на основната цел е невъзможна без конкретизация на няколко нива – приоритетни сектори, цели към развитието на тези сектори, мерки/програми към всяка от целите, респективно конкретни проекти или проектни идеи за прилагане на всяка от мерките.

Приоритет 1:

Възстановяване и развитие на инфраструктура, допринасяща за засилване на местната конкурентноспособност.

Цел 1: Развитие и реконструкция на „Пристанищен комплекс” Лом и създаване на условия за привличане на инвестиции

Мярка 1. Рехабилитация, реконструкция и модернизация на порт Лом инвестиции в пристанище Лом, като част от Пан европейски транспортен коридор №7.

Пристанище Лом с район на действие от километър 645 до километър 845,650 от българския участък на река Дунав.

- Дейност 1.* Проучване на необходимостта относно трафика на съответния тип товари;
- Дейност 2.* Актуализиране размера на публичните инвестиции за отчуждаване на поземлените имоти, за изграждане на допълнителни пътни връзки, на части от общата техническа инфраструктура на пристанището и зона за пропускателен режим при обслужване на кораби от международно плаване;
- Дейност 3.* Действия за одобряване на предложения проект на генерален план и подготовка на изискващите се от закона документи - обявяване на процедура за предоставяне на концесия за разширение на пристанището, във връзка с предоставяне на заявените с инвестиционно намерение услуги;
- Дейност 4.* Изпълнение на дейности заложи в генерален план за развитие на Пристанище Лом до 2020 година в т.ч. изграждане на Ро-Ро и Ро-Ла терминали – ферибот при порт Лом и съпътстващата го инфраструктура.

Цел 2: Подобряване на транспортната инфраструктура, рехабилитация на уличната настилка и благоустройство на жилищните квартали.

Мярка 1: Подобряване (развитие и модернизация) елементите на техническата инфраструктура с оглед повишаване качеството на предоставяните услуги.

Транспортната инфраструктура има ключова роля за икономическото развитие на общината. Нейната конфигурация и степен на изграденост определят в значителна степен модела на стопански връзки между икономическите центрове в областен, регионален и национален план и дефинират качеството на отделните територии от гледна точка на тяхната привлекателност за бизнеса. Повишаването на конкурентноспособността на икономиката на районите и потенциала им за привличане на инвестиции са пряко зависими от степента на изграденост и експлоатационното състояние на елементите на транспортната инфраструктура. Подобряване състоянието на съществуващата пътна мрежа и особено тази, осигуряваща вътрешно регионалните връзки, ще съкрати времето за пътуване и ще подобри достъпа на икономическа

активност до периферните територии, което за този район е от приоритетно значение предвид най-лошите му показатели за транспортна достъпност.

В тази връзка основните задачи за постигане на балансирано и устойчиво регионалното развитие са свързани с осигуряването на добър транспортен достъп до зоните за развитие на икономически дейности на местно и регионално ниво.

Важно направление е път II-81 Монтана – Лом, който свързва път I-1 с пристанището в Лом. Предвид значението на пътя и лошото му състояние, по програма PHARE CBC Bulgaria/Romania се очаква рехабилитация на участък с дължина от 41 км. да бъде включена във Финансовия меморандум за 2005 г. Очакваната стойност на строителните работи е около 6 000 000 евро. Предполага се, че строителство ще може да започне в края на 2006 г. или в началото на 2007 г. и ще продължи 2 години.

При отсъствието на мост на р. Дунав отсечката Монтана – Лом е натоварена в голяма степен от транзитен трафик. Въпреки предполагаемото намаляване на транзитното движение след очакващото се изграждането на Дунав мост II, отсечката ще запази значението си за района.

Дейност 1. Подобряване на транспортният достъп от/за град Лом; Доизграждане и рехабилитация на общинска пътна мрежа, използвана за транзит, подход и вътре в икономическите обособени зони за бизнес;

Дейност 2. Изграждане на достъпна обществена среда в жилищните квартали;

Дейност 3. Подобряване на условията за пешеходен и транспортен достъп;

Мярка 2: Рехабилитация на водоподаваща, водопреносна и канализационна мрежа

Приоритетите в развитието на сектора за община Лом включват: намаляване на загубите на вода във водопроводните мрежи, изграждане на ВиК мрежи и съоръжения в неводоснабдени населени места и потенциални зони за развитие на туризъм, както и подобряване качеството на водоснабдителните и канализационните услуги.

Политиката за общинско развитие има споделено участие в тези дейности и основно подкрепата ѝ ще бъде за насърчаване на рационалното използване на водата в местата за бизнес дейности, увеличаване ефикасността на системата и насърчаване на концепцията за интегрирано управление на водните ресурси; насърчаване на интегрираното управление на отпадъчните води, резултат на производствени дейности, чрез безопасно изхвърляне или съхраняване, почистване и/или повторно използване.

Дейност 1. Подобряване качеството на водоснабдяването на общината;

Дейност 2. Реконструкция и обновяване на амортизирана водопроводна мрежа с цел пестеливо използване на водните ресурси;

Дейност 3. Изграждане на цялостна система за отвеждане и очистване на отпадните води;

Дейност 4. Изготвяне научни проучвания относно качеството и количеството на подземните води с оглед бъдещото устойчиво развитие на общината. Внедряване на система за контрол и мониторинг на характеристиките на подземните питейни води;

Дейност 5. Изграждане на водоснабдителна и канализационна мрежа в ромските квартали.

Мярка 3: Развитие на електроенергийната система и внедряване на енергоспестяващи и енергозаменящи технологии – енергийна ефективност

Действията за подобряване на енергийната ефективност разкриват голям потенциал не само за намаляване на енергоемкостта на произведения продукт, но и за повишаване стандарта на обитаване, чрез подобряване структурата на енергопотреблението в бита и обществените сгради. Амортизираните отоплителни инсталации и котли в сградите, лошото физическо състояние на сградните облицовки и осветлението с енергоемки светлоизточници изискват организирана дейност за повишаване на енергийната ефективност, включваща:

- Енергийни обследвания на обществени сгради
- Саниране на обществени и битови сгради
- Подобряване и оптимизиране ефективността на уличното осветление

Друга възможност е търсенето на алтернативни източници на топлина, включително възобновяеми енергийни източници, като:

- Слънчеви термични инсталации – системи за топла вода на обществени/общински обекти (болници, детски градини, както и стопански обекти)
- Въвеждане на модерни отоплителни системи, като начин за използване на местни възобновяеми енергоизточници (енергия генерирана от биомаса)

Дейност 1. Рехабилитация на електропреносната мрежа в общината с потенциал за развитие на бизнес и туризъм;

Дейност 2. Внедряване и използване на алтернативни и нетрадиционни източници енергия – малка ВЕЦ, слънчеви колектори и др.;

Дейност 3. Изграждане на газопреносна мрежа и газифициране на град Лом.

Цел 3: Осигуряване на устойчиви дейности по управление на отпадъците и опазването на околната среда и въвеждане на интегрирана система за управление на отпадъците.

Мярка 1: Ефективно управление на отпадъците

Дейност 1. Въвеждане на системата за разделно събиране, обработване и повторно използване на отпадъците;

Дейност 2. Въвеждане на ефективна система за сортиране и извозване на неуползотворяеми отпадъци до Регионалното депо в Монтана.

Мярка 2: Подобряване на качеството на околната среда

Обект на подкрепа от страна на политиката за национално развитие са всички дейности по опазване на околната среда. В допълнение на секторната политика по опазване на околната среда, регионалната политика трябва да се намеси и подкрепи изграждането на специфична местна инфраструктурата за опазване и подобряване на

околната среда, която ще доведе до увеличаване на инвестиционната привлекателност на общината.

- Дейност 1.* Изграждане на пречиствателни съоръжения за промишлени и битови отпадъчни води;
- Дейност 2.* Изграждане на местно съоръжение за компостиране с цел минимизиране и обезвреждане на битовите отпадъци;
- Дейност 3.* Екологичен мониторинг на водите на река Дунав; Екологични проекти за намаляване замърсяването на река Дунав;
- Дейност 4.* Опазване на биоразнообразието и защита на природната среда;
- Дейност 5.* Изграждане на зелени бариери и коридори около населените места на Общината

Мярка 3: Предпазване от рискове и укрепване на свлачища

Тази мярка е насочена към координирани превантивни действия за предпазване от рискове при природни явления и бедствия.

- Дейност 1.* Инвентаризация на рисковите територии по отношение на водната ерозия. Провеждане на комплекс от противоерозионни мероприятия – залесяване, агротехнически и хидротехнически мероприятия;
- Дейност 2.* Система от мерки за укрепване на свлачищните зони в град Лом, кв. “Боруна”, кв. “Младеново” и селата: Орсоя, Сливата, Добри дол, Долно Линево и Трайково
- Дейност 3.* Предотвратяване на рискове. Изработване на планове за управление на риска от природни бедствия.

Приоритет 2:

Преструктуриране на икономиката на основата на знанието за достигането на евростандартите на ниво общ европейски пазар

Според изследване на Българската стопанска камара недостатъчната конкурентноспособност на икономиката на България се корени в:

- структурни проблеми – прекалена намеса на държавата в пазара на труда и продуктовия пазар, както и в бавното развитие на интегрирана рамка за продуктовите пазари;
- слаби инвестиции в областите за ИКТ, образованието, либерализирането и др.;
- ниска степен на защита на интелектуалните права и индустриалната собственост;
- несъразмерно високи такси за регистрация на индустриалните права и марки в националното патентно ведомство;
- отсъствие на общ регистър за стопанските субекти и единен номер за тяхната регистрация;
- липса на електронен кадастър и имотен регистър.

Цел 1. Насърчаване на предприемачеството на територията на общината, инвестиции в областта на еко-земеделие, лека и преработвателна промишленост за достигане на евростандарти на ниво общ европейски пазар на основата на знанието.

Мярка 1: Локални инвестиции, пряка помощ и схеми за подпомагане в подкрепа на предприемачи, малки и средни предприятия за повишаване на производителността и конкурентно способността

През 2007 г. България ще стане част от обобщоевропейския пазар. За голяма част от бизнеса, за да оцелее в новата конкурентна среда и продължи да се развива, е необходимо да инвестира в материални активи и оборудване, в човешки ресурси, в нови технологии, а оттам и в качество, бързина, коректност и в осъществяване на местни партньорства.

Дейност 1. Подпомагане на МСП при разработване и усвояване на средства по различни схеми за финансиране. Публично-частно партньорство.

Дейност 1.1. Подготовка на програми за развитие на клъстери. Създаване на инкубатори и технологични паркове;

Дейност 1.2. Подпомагане предоставянето на бизнес услуги, свързани със стартиране на нов бизнес и/или създаването на нови работни места;

Дейност 1.3. Подпомагане създаването на мрежи от предприятия (бизнес коопериране), работещи в близки сфери и по-специално в сферата на шивашката, хранително-вкусовата селскостопанската, и мебелната промишленост, като основа за създаване на клъстери.

Мярка 2: Прилагане на местни инструменти, стимулиращи развитието на малките и средни предприятия

Дейност 1. Изграждане на административен капацитет за усвояване на фондове на ЕС.

Дейност 2. Стимулиране на инвестиции, направени от МСП за внедряване на технологии иновации, повишаващи производителността на труда;

Дейност 3. Стимулиране на МСП да откриват повече, по качествени работни места;

Дейност 4. Създаване на местен фонд за финансиране на иновационни проекти, чрез партньорство между Общината и външни финансиращи организации;

Дейност 5. Маркетингови дейности за привличане на инвеститори в Община Лом и подкрепа за утвърдени фирми производители;

Дейност 6. Насърчаване на МСП, изграждане на инкубатор за стартиращи малки и средни предприятия, насърчаване развитието на малък бизнес, обучение и друга подкрепа за предприемачи от ромски произход;

Дейност 7. Изграждане на индустриален парк и концентриране на еднородни дейности в него;

Мярка 3: Подобряване на бизнес услугите и подпомагане създаването и усвояването на иновации, в това число и трансфер на технологии

Прилагането на тази мярка изисква:

- Привличане на високотехнологични производства, чрез активната политика на местната власт – преференции за изграждане на предприятия, индустриални паркове, бизнес инкубатори, ускорено преминаване през административни процедури при регистриране, строителство, и стартиране на дейността, предоставяне на услуги от бизнес подкрепящи организации, търсене на партньори, пазари, маркетингова информация.

Дейност 1. Насърчаване развитието на публично-частното партньорство при развитието и трансфера на нови технологии и развитие на бизнес асоциации, работещи в подкрепа на местния бизнес;

Дейност 2. Стимулиране на пазарно ориентирани технологични проекти, разработени съвместно от научни институти;

Дейност 3. Маркетингови дейности в услуга на местния бизнес;

Дейност 4. Привличане на стратегически чуждестранни инвеститори и инвестиции в сферата на високите технологии. Създаване на смесени предприятия.

Мярка 4: Стимулиране и развитие на селското стопанство, като суровинна база на преработвателната промишленост и въвеждане на съвременни технологии за ефективност и подобряване на икономическото състояние на ломските села

Аграрният сектор винаги е бил важен и определящ за икономиката на страната. Преходът към пазарна икономика се характеризира с големи промени в икономиката и в частност в земеделието.

Селското стопанство е изправено пред редица ограничители: разпокъсана собственост, намаляване на поливните площи, остарели съоръжения, недостатъчни инвестиции и внедряване на нови технологии, недостатъчно интегриране с хранителната промишленост. Една от характерните черти на селскостопанската политика е, че тя трябва да съчетае по някакъв начин противоположните в статичен аспект интереси на непосредствени производители, преработваща промишленост и потребители. При това във всяка една страна акцентът пада върху една от тези групи. В страните с високо равнище на доход на глава от населението тази група са непосредствените производители. Това е особено характерно за Европейския съюз. От друга страна, в бившите социалистически страни освобождаването на цените в повечето случаи бе съпроводено с мерки за предотвратяване на прекалено силен спад на доходите на потребителите.

Прилагането на тази мярка изисква изпълнението на десет дейности:

1. Усвояване на изоставени земи и увеличаване на средния размер на обработваемите участъци;
2. Подобряване на интеграционните връзки между производители, преработватели и търговци на селскостопанска продукция, чрез изграждане на съвременни бази за съхраняване и търговия на селскостопанска продукция; Създаване на локален пазар/тържище за изкупуване и съхраняване на селскостопанската продукция (от животински и растителен произход);
3. Подкрепа на традиционни и нови производства, чрез преференциално финансиране;

4. Обучение на селскостопанските производители и мениджъри; Изграждане на местен агро-инфо-център за подпомагане на частните земеделски стопани;
5. Изграждане на система за информационно осигуряване на селскостопанските производители. Включване в национална мрежа за развитие на селските райони;
6. Внедряване на нови и ефективни технологии, сортове и породи в селското стопанство; Поощряване отглеждането на нови видове култури, пригодни за агрометеорологичните условия на северозападен регион (ягоди, малини, касис, билки и др.), залесяване на ерозирани земеделски земи и създаване на заетост за роми;
7. Възстановяване на системата от напоителни канали и хидромелиоративни съоръжения и използване на наличния ресурс за увеличаване на трайните насаждения, зеленчукопроизводството и животновъдството, възстановяване на бубарство и създаване на насаждения с култивирани билки;
8. *Развитие на локален опорен център “Сталийска махала”.


*** С тази дейност се преследва създаването/стимулирането на производства и услуги в локализации извън града. Освен икономическата мотивация, се очаква значително увеличена местна заетост, задържане на население и в крайна сметка – оживяване на селата на общината. В устройствен и функционален смисъл, предложената локализация за целенасочено въздействие (развитие) се нарича опорен център.**

Предложената локализация е в непосредствена близост до ЖП гара село Сталийска махала с ЖП връзка към пристанище Лом, с товарни рампи и навесен кран, складова база, стопански двор с обща площ 7,5 дка.

Предложението е за привличане на инвеститори в сектор “плодове и зеленчуци”, свързан с организирано индустриално овощарство и зеленчукопроизводство (замразяване, сушене, консервиране) .

- **Предварителни инвестиционни проучвания, инициирани от общината;**
 - **Уреждане на собствеността – чрез изкупуване от общината или създаване на акционерно дружество със собствениците;**
 - **Изготвяне на устройствен и инвестиционен проект (по част “инфраструктура”);**
 - **Търсене на инвеститор – съдружник за изграждане на инфраструктурата.**
9. Развитие на малките села, чрез създаване на алтернативна заетост и изграждане на инфраструктура за задържане на населението. Алтернативната заетост може да се реализира с проекти за стимулиране на производството на овощни култури, пчеларство и билки. Създаване на заетост за роми;
 10. Въвеждане на европейските принципи, изисквания и добри практики при контрола, управлението и търговията на селскостопански продукти.

Мярка 5. Създаване на регионални кълстери и мрежи

 Понятието “кълстер” е въведено от английското “cluster” и означава буквално грозд.

Икономическият му смисъл е:

Кълстерите са географски концентрирани взаимосвързани компании и институции. Интеграцията може да бъде както хоризонтална (между сродни фирми), така и вертикална – от каналите с доставчици до клиентите. В много от кълстерите участват правителствени и други институции като университети, държавни агенции по инвестиции, МСП, професионални училища, търговски асоциации, сдружения на бизнеса, чиято цел е да осигурят специализирана подготовка, обучение, информация, техническа подкрепа на съвкупността от предприятия.

В съвременната икономическа теория кълстерите се смятат за градивните тухли на съвременното стопанство, тъй като повишават производителността, иновативността на компаниите и развиват техните конкурентни предимства. В продължение на години кълстерите са възниквали по естествен начин.

Необходимостта от кълстерите е безспорна за бизнеса, но дали това трябва да бъде планова мярка, иницирана от публична институция? Отговорът се съдържа в следващото каре:

След загубата на големите си структуроопределящи предприятия в хранителната промишленост и машиностроенето икономиката ни загуби продуктивния си облик и остана със силно преобладаващи микро, малки и средни предприятия.

Сега тя се нуждае от нов тип преструктуриране - формиране на кълстери.

Кълстерите са особено важни за малките и средните предприятия, тъй като акцентират върху определени техни конкурентни предимства и им позволяват да оцеляват в условията на висока конкуренция, благодарение на достъпа до информация, специализирани ресурси, висока степен на гъвкавост и иновативност.

Водещ мотив за фирмените обединения е “оцеляване”, но това в сегашни условия означава много повече от обикновено оцеляване – технологично обновяване, качество, ефективност и в крайна сметка, конкурентноспособност. В българския вариант кълстерът е обединение на група фирми, работещи в географска близост и в един и същи бранш, които обвързват дейността си, за да сътрудничат и да се допълват взаимно. Целта на грозда от свързани предприятия е по-голяма ефективност и пробив на чужди пазари.

Самостоятелното излизане на чужди пазари не е възможно за малките български фирми по много причини – липсват контакти, собствениците не знаят чужди езици, нямат необходимия капацитет, за да изпълнят исканите количества. Затруднения при управление на фирмата: счетоводни, данъчни и трудово-правни въпроси, маркетинг, интернет и електронна търговия, бизнес планиране, умения за водене на преговори и др. Затова междуфирменото обединение гарантира необходимото количество, качество и срок на доставка. Ето защо производителите във всички сектори все по често се замислят за създаване на кълстери като начин да се противопоставят на конкуренцията и да оцелеят. Темата става все по-актуална с приближаващото отваряне към европейските пазари.

По предварителна оценка, икономическата структура на Община Лом предполага обособяването на **регионален кълстер “дрехи” и кълстер “храни и напитки”**. Като се вземе предвид големия брой шивашки фирми, развиващи дейност на територията на общината и областта, е твърде вероятно да се получи междуфирменно обединение с цел конкурентноспособност на произведената продукция. Рисковете в този бранш са свързани главно с поръчките на “ишлеме”, които получават в момента предприятията от този сектор.

Кълстър “храни/напитки” е възможно да възникне в сфера – *винопроизводство* (наличие на 670 дка. лозови масиви в землището на с. Станево, собственост на Винарна “Поломие”, гр.Лом, 572 дка. лозови насаждения, стопанисвани от “Ирида комерс” ЕООД и 2567 дка. на частни земеделски стопани), *хлебопроизводство* (регистрирани земеделски зърнопроизводители 120 броя, засети площи с пшеница за стопанската 2004/2005 г. - 51 550 дка. от арендатори и кооперации в т.ч. 1420 дка. от частни стопани, на територията на общината развиват дейност 16 на брой хлебопекарни и 2 мелници).

Пчеларството добива все по голяма популярност и застъпеността му в общината нараства с бързи темпове. През 2004 г. са отглеждани 1 882 броя пчелни семейства, за 2005 г. броя на пчеларите е достигнал 4 100, от които 2 800 броя са регистрирани в общинска администрация Лом. Възможностите на сектора са големи, тъй като значителна част от продукцията намира реализация извън рамките на страната.

В учредения през 1901 г. “Български пчеларски съюз”, към момента са регистрирани 410 броя членове, произведеното количество продукция за 2004 г. е 140 тона пчелни продукти, за настоящата 2005 г продуктивността е увеличена с 65 % и възлиза на 215 т годишно. Като се вземе под внимание анализа на сектора са налице условия за възникване на клъстер “*пчелни продукти и мед*”, като форма на коопериране между регистрирани земеделски производители на пчелен мед на общинско, областно и регионално ниво. Организираните членовете на общинския пчеларски съюз в община Лом през месец март 2005 г. са се присъединили към Браншови пчеларски съюз област Монтана. От градовете Видин, Враца и Монтана е подкрепен проект на община Лом за “Изграждане на борса за мед” на територията на града, отговаряща на европейските изисквания.

 **Очаквани резултати от реализацията на тази мярка са:**

- ❖ *Повишаване на доверието между предприятията, общинските и държавните субекти за насърчаване на икономиката;*
- ❖ *Разширяване достъпа на предприятията до актуална технологична, пазарна, правна и друга важна информация;*
- ❖ *Инициране създаването на добре работещи мрежи от предприятия на регионален принцип с цел повишаване на иновативния им потенциал;*
- ❖ *Внедряване на мерки за разпространението на нови технологии.*

 **Дейности:**

- ❖ *Разработване на програма за създаване на регионални клъстери и техните структури в общината;*
- ❖ *Организиране на партньорство между регионалните власти, общината, местния бизнес, местните и национални свързани организации за стартиране и укрепване на клъстера;*
- ❖ *Създаване на центрове, предоставящи консултантски услуги, включително и подкрепящи стартиращи фирми – публично частна инициатива;*
- ❖ *Стартиране на специални програми за обучение и квалификация – публично-частно партньорство;*
- ❖ *Стартиране на пилотни проекти за създаване на клъстери.*

Мярка 6. Развитие на туризма и опазване на културното наследство за повишаване конкурентноспособността и икономическата активност .

- Дейност 1. Възстановяване на културни, исторически и технически места и обекти. Приспособяването им за бъдещо използване като туристически обекти;*
- Дейност 2. Реконструкция и изграждане на инфраструктура, съобразно природните дадености, представляващи туристически интерес*

Приоритет 3: Адаптиране на човешките ресурси към местния пазар на труда и интеграция на маргинализирани групи за подобряване качеството на живот

Цел 1: Повишаване качеството на образованието и придобитата професионална квалификация

Марка 1: Създаване на условия и насърчаване на сътрудничеството между бизнеса, образователните и изследователски институции за развитие на професионалните умения и обвързване с потребностите на регионалните и местни пазари на труда;

- Дейност 1.* Разработване на отворена система за обучение, регулираща професионалната подготовка за нуждите на регионалния пазар на труда съвместно със социалните партньори. Увеличаване шансовете на ромите на пазара труда, чрез образование, повишаване на тяхната квалификация и умения;
- Дейност 2.* Достъп до продължително професионално обучение и обучение по време на работа, чрез осигуряване на стимули за работодателите и работещите. Стимули за наемането на жени и младежи от ромски произход
- Дейност 3.* Стимулиране на връзките между работодателите и процеса на подготовка на млади кадри, чрез договарянето на стажове, практики и други форми за придобиване на практически опит от студентите по време на тяхното следване в съответствие с потребностите на предприемачите и инвестиционния процес;

Марка 2: Въвеждане на информационни технологии в обучението;

- Дейност 1.* Осигуряване на качествен интернет достъп до всички учебни заведения и публични институции, чрез изграждането на необходимата инфраструктура за осигуряване на високоскоростен интернет;
- Дейност 2.* Обучение в използването на информационни технологии на населението в трудоспособна възраст като потребители на електронни услуги;

Марка 3: Подкрепа на процесите на реструктуриране на заетостта;

- Дейност 1.* Подкрепа на предприемачите, които прилагат нови технологии в селското стопанство, водещи до увеличаване на заетостта;
- Дейност 2.* Разработване и внедряване на курсове за преквалификация на работници, засегнати от реструктурирането на икономиката;
- Дейност 3.* Обучение на бъдещи предприемачи и самонаети, с особен акцент върху развитие на женското и младежкото предприемачество;
- Дейност 4.* Подкрепа за работодатели, които инвестират в качествен растеж на човешките си ресурси;
- Дейност 5.* Стимулиране на инвестиции, направени от предприемачи, работодатели и МСП за внедряване на технологии ИТ, повишаващи производителността на труда (в контекста на реструктуриране на икономиката).

Цел 2: Интегриране на маргинализирани групи за постигане на по-висока пригодност за заетост и по-добра адаптивност към променящите се условия на труд и подобряване на социалната им реализация.

Тази цел следва политиката на насърчаването на интеграцията и борба с дискриминацията на хора в неравностойно положение на пазара на труда (лица незавършили училище, нискоквалифицирани работници, хора с увреждания и етнически малцинства), както и повишаване на тяхната пригодност за работа и възможности за реализация на пазара на труда и предотвратяване всяка форма на дискриминация.

Мярка 1: Социално интегриране на цялата териториална общност към новите изисквания на пазара на труда

- Дейност 1.* Провеждане на мерки на пазара на труда, адресирани до лица, заплашени от изключване от пазара на труда;
- Дейност 2.* Осигуряване на необходимите ресурси за обучение и квалификация на възрастни, на трайно безработни и на други лица от групите в неравностойно положение на пазара на труда;
- Дейност 3.* Адаптиране на съществуващата и създаване на нова образователно квалификационна инфраструктура с многоцелево предназначение (за нуждите на професионалното образование, за целите на обучението през целия живот, за преодоляване на слабограмотността за роми.);
- Дейност 4.* Провеждане на активна политика в пазара на труда, ориентирана към заетост на рисковите групи и на групите в неравностойно положение по отношение на достъпа до заетост;
- Дейност 5.* Превенция на младежката и дългосрочната безработица;
- Дейност 6.* Мерки за увеличаване достъпа на безработни роми до информация за свободни работни места и програми за квалификация.
- Дейност 7.* Насърчаване участието на ромски неправителствени организации в предоставянето на някои видове услуги (подобряване на комуникацията с ромската общност, обучения за предотвратяване на дискриминацията и др.)

Приоритет 4:

Градско развитие и околна среда

Цел 1: Развитие на града и намаляване на диспропорциите между селските райони /кметства/ и административния център Лом.

Мярка 1: Създаване на териториално устройствени, градоустройствени и геодезически планове на населените места от общината, основа за обслужване на собствеността и реализиране на инвестиционни инициативи.

- Дейност 1.* Осигуряване на градоустройствена основа за предоставяне на терени на потенциални инвеститори за изграждане на обекти от икономиката и комплексно обществено обслужване. (отреждане на терени за

изграждане на модерен селскостопански, животински и промишлен пазар с обособяване на паркинги и борса за предлагане и купуване на продукция на основата на публично-частно партньорство).

Дейност 2. Попълване на специализирани планове на подземен кадастър. Изработване на план схема за мрежи и съоръжения на техническа инфраструктура. Осъвременяване на кадастралните и подробните устройствени планове на града и населените места в общината.

Дейност 3. Осигуряване на градоустройствена основа за разширяване на техническата и социалната инфраструктура на общината.

Дейност 4. Осигуряване на градоустройствена основа за решаване проблемите на квартали с преобладаващо ромско население за преодоляване на дискриминацията в жилищното устройване. Уреждане на въпроси свързани със собствеността и подобряване на инфраструктурата.

Мярка 2. Постигане на териториален баланс и съвременно ниво на развитие на града и кметствата, обособени с градоустройствени проблеми и проблеми в развитието

Дейност 1. Създаване на нови връзки град – село, достъп до нови пакети услуги и модернизирани на инфраструктурата в кметствата;

Дейност 2. Насърчаване на предприемачеството и мобилността на работната сила, чрез подобряване на транспортните връзки, комуникациите и обществените услуги изграждане на центрове за технологии и развитие (включване в национална мрежа за развитие на селските райони), бизнес парк, нови производствени зони;

Дейност 3. Използване на специфичния местен потенциал за намаляване на демографския дисбаланс и миграцията на младите хора;

Дейност 4. Прилагане на общински програми за привличане на инвестиции в кметствата на общината;

Дейност 5. Развитие на образователна инфраструктура;

Мярка 3: Оптимизиране и ефективно използване на социалната инфраструктура.

Дейност 1. Поддържане и обновяване на обектите на образованието, здравеопазването, социалните грижи, спорта и младежките дейности, културата и културните институти;

Дейност 2. Подкрепа на местните професионални културни институции за опазване на местните традиции;

Дейност 3. Подкрепа за културни дейности в образователните институции за приобщаване на младото поколение към националната и местната културна идентичност;

Дейност 4. Опазване и превръщане на читалищата в съвременни духовни центрове за разпространение на информация, знания, култура;

Дейност 5. Подкрепа на библиотеките за превръщането им в съвременни информационни центрове с широк обществен достъп;

Дейност 6. Подкрепа за местни състави /професионални и самодейни/, опазващи традиционния танцов и музикален фолклор;

Дейност 7. Запазване и развитие на формите за разпространение на националните културни традиции – събори, Пленер по изкуствата, фестивал на ромските обичай и др.

Дейност 8. Подобряване достъпа до обществена среда за лица с увреждания.

Дейност 9. Подобряване състоянието на гробищни паркове на територията на общината.

Дейност 10. Изграждане на нов гробищен парк Лом.

Цел 2. Развитие на социалните услуги. Осигуряване на достъпни и качествени здравна помощ и здравословна жизнена среда за населението на община Лом.

Тази цел е насочена към осигуряване достъп на всеки до здравна помощ, от която се нуждае и възможности да води здравословен начин на живот, чрез подобряване на качеството и достъпността на медицинските услуги.

Мярка 1. Подобряване достъпа до здравни услуги. Постигане на по-добра здравна профилактика сред населението и подрастващото поколение

Дейност 1 Провеждане на строително-ремонтни дейности на сградния фонд на лечебните заведения;

Дейност 2. Осигуряване на финансови средства за закупуване на диагностична и лечебна апаратура за нуждите на лечебните заведения;

Дейност 3. Усъвършенствуване на механизмите на финансиране, здравно осигуряване, предмет на свободна инициатива и свободен избор, участие в различни проекти и програми;

Дейност 4. Организиране и привеждане системата на здравните кабинети в училищата, детските градини и социалните заведения към изискванията на Закона за здравето;

Дейност 5. Участие на здравните специалисти при разработването и реализирането на програми за здравно образование и физическо развитие в училищата, детските градини и социалните заведения;

Дейност 6. Подобряване на здравното обслужване и здравословната и безопасна среда за обучение, възпитание и труд;

Дейност 7. Съвместно разработване с лечебни заведения и НПО на програми за подобряване достъпа до здравни услуги на рискови групи от населението и превенция на риска;

Дейност 8. Профилактика на стоматологичното здраве у децата;

Дейност 9. Ограничаване на вредните за здравето навици сред подрастващите и младежите: тютюнопушене, употреба на алкохол, наркотични вещества, недостатъчна физическа активност;

Дейност 10. Преразпределение на медицинските лица в училищата и детските градини, с цел по-добро медицинско наблюдение и обслужване.

Дейност 11. Ограничаване на рисковото сексуално поведение и употреба на психоактивни вещества сред подрастващите и младежите;

Дейност 12. Осигуряване на достъп до здравни услуги за улесняване включването на роми в здравноосигурителната система. Подобряване на здравната информация за ромската общност, въвеждане на здравни медиатори от ромски произход. Разширяване обхвата на здравната система. Развитие

на Общински здравен център за медицинско обслужване на ромското население, информация, консултации и образование. Подобряване здравното състояние на уязвими групи в ромската общност, жени и деца.

Мярка 2. Осигуряване на здравословна жизнена среда

Дейност 1. Решаване на проблеми в квартали с преобладаващо ромско население за преодоляване на дискриминацията в жилищното устройство.

Дейност 2. Планиране и осъществяване на мероприятия по дезинфекция, дезинсекция и дератизация на обществената среда;

Мярка 3: Насърчаване на социалната интеграция и на равните възможности

Дейност 1. Увеличаване броя на лицата, ползващи социални услуги, предоставени от Домашен социален патронаж;

Дейност 2. Разкриване на специализирана институция за социални услуги – защитени жилища; Разкриване на нови форми на социални услуги, обхващащи всички социални групи (деца, стари хора, инвалиди, бездомни).

Дейност 3. Оптимизиране на дейността на общинските социални звена, в.ч. поддържане и обновяване на материалната база на детските ясли;

Дейност 4. Разширяване на социалните услуги предоставени от Центъра за социална интеграция и рехабилитация на инвалиди;

Дейност 5. Разработване и реализация на общински проекти за заетост на хора с увреждания и други групи в риск;

Дейност 6. Увеличаване капацитета на Домове за стари хора – с.Добри дол, с.Орсоя.

Цел 3: Създаване и предлагане на адекватно образование в Община Лом и постигане на ефективни обучителни услуги.

Мярка 1: Постигане на ефективното управление на наличните общински ресурси в образованието и оптималното им използване

Дейност 1. Разработване и прилагане на ясни критерии за разпределяне на финансовите средства.

Дейност 2. Утвърждаване на системата за делегиран бюджет в училищата.

Дейност 3. Упражняване на постоянен контрол върху начина на изразходване на предоставените средства на общинските детски градини, училища, обслужващи звена.

Мярка 2: Повишаване качеството на предлаганите образователни услуги

Дейност 1. Намаляване броя на децата в задължителната училищна възраст, които не посещават общински училища. Разширяване на достъпа до

предучилищно образование (подкрепя за семейства с ниски доходи, чиито деца трябва да посещават предучилищни паралелки); Разширяване на базата данни за ромското образование и комуникационните дейности за преодоляването на дискриминацията.

- Дейност 2.* Подобряване на материално-техническата база в общинските училища, чрез реализиране на строителна програма /капиталови разходи/, участие в проекти и др., оборудване с нова училищна мебел и компютърна техника;
- Дейност 3.* Прилагане на образователна система съобразена с нуждите на пазара на труда в.ч. подобряване на достъпа до средно, полувисше и висше образование, както и образователни възможности за възрастни.
- Дейност 4.* Разширяване на дейностите по проектите за борба срещу разпространението на ХИВ/СПИН и наркоманиите, както и работата на пробационна служба Лом;
- Дейност 5.* Прилагане на дейности за предотвратяване на преждевременното напускане на училище от ромските деца; Насърчаване участието на родители в учебния процес; Гарантиран достъп до задължително образование на момчета и момичета от ромски произход;
- Дейност 6.* Повишаване квалификацията на педагогическия персонал и капацитета на учители за работа в мултиетническа среда, Въвеждане на помощник на учителя от ромски произход;
- Дейност 7.* Реформа в учебните планове, въвеждане на обучение по ромски език, борба с предразсъдъците и възпитаване в толерантност.
- Дейност 8.* Десегрегация на училищата и детските градини, въвеждане на правни норми засягащи десегрегацията и интеграция на ромските ученици;

Мярка 3: Развиване на таланти, интегриране на малцинствени групи и на деца със специфични образователни потребности в училище.

- Дейност 1.* Инициране и осъществяване на културни прояви, конкурси, изложения и други промоционални прояви;
- Дейност 2.* Осъществяване на проекти за културно сътрудничество с акцент насърчаване на млади таланти в т.ч. за ромски деца.

Мярка 4: Прилагане на стратегии за учене през целия живот, включително подобряване и ефективността на системата за образование и обучение

- Дейност 1.* Осигуряване на необходимата професионална квалификация за постигане на модерна работна сила на основата на знанието;
- Дейност 2.* Подпомагане на професионалната кариера и намаляване недостига на квалификация и диспропорциите на пазара на труда;
- Дейност 3.* Прилагане на програми образование и обучение през целия живот;
- Дейност 4.* Гъвкави системи за професионално образование и обучение, според търсенето на регионалния пазар.

Цел 4: Осигуряване на устойчивост на селищната мрежа, изграждане на качествена селищна и градска среда, гарантираща балансирано, социално-икономическо, екологично развитие и повишен жизнен стандарт.

Мярка 1: Подобряване на екологичното състояние на територии с натрупани екологични проблеми и балансирано социално икономическо развитие.

1. Дейност: Изготвянето на устройствени схеми и планове на чувствителните зони;
2. Дейност: Създаване на специфични правила и нормативи към общите и подробните устройствени планове за зони с режим на защита; Въвеждане на система за контрол върху опазване на околната среда;
3. Дейност: Провеждане на укрепителни мероприятия на местата, заплашени от активни свлачищни и ерозионни процеси; защита от наводнения;
4. Дейност: Мерки за запазване на биологичното разнообразие;
5. Дейност: Изпълнението на програми за управление качеството на атмосферния въздух;
6. Дейност: Газифициране на битовия и промишлен сектор;
7. Дейност: Интегрирано управление и опазване на подземните води;
8. Дейност: Осигуряване на добро състояние на крайбрежните речни води.
9. Дейност: Опазване на почвеното плодородие;
10. Дейност: Създаване на възобновяеми енергийни източници;
11. Дейност: Развитие на екологично чист транспорт в градските и крайградски райони;
12. Дейност: Изграждане на подходящ капацитет в общинските администрации, за достигане изискванията на европейското екологично законодателство за разработване, управление и мониторинг на проекти.
13. Дейност: Партньорство с бизнеса и развитие на гражданското общество.

Приоритет 5:

Изграждане на общински капацитет и развитие на местното самоуправление

Цел 1: Усъвършенстване управлението на финансите и общинската собственост на територията на Община град Лом – подготовка за финансова децентрализация.

Мярка 1: Прилагане на съвременни системи за финансово управление и контрол за целесъобразното разходване на бюджетните средства

- Дейност 1.* Прозрачност и публично обсъждане от местната общност на проекта за бюджет и отчета за неговото изпълнение;
- Дейност 2.* Усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол за подобряване на отговорността при финансово управление на Общината;
- Дейност 3.* Превантивен и текущ контрол за законосъобразно и целесъобразно разходване на бюджетните средства.

Мярка 2: Повишаване събираемостта на дължимите неданъчни приходи

- Дейност 1.* Контрол по събираемостта на дължимите неданъчни приходи.

Дейност 2. Взаимодействие между администрацията и съдебна власт за подобряване на събираемостта на публичните и частните общински вземания.

Цел 2: Постигане на по-добро и по-ефективно обслужване на гражданите и бизнеса

Мярка 1: Усъвършенстване организацията на управление и работа в общинската администрация

Дейност 1. Поетапно реализиране на проекта за електронно правителство.

Дейност 1.1. Осъществяване на текущ документооборот с институции и ведомства с електронни документи, подписани с универсален електронен подпис;

Дейност 1.2. Извършване на услуги по електронен път посредством интернет-страницата на Общината, в т.ч. въвеждане на електронни банкови плащания за общински услуги;

Дейност 2. Въвеждане на ISO – стандартите в работата на общинската администрация;

Дейност 3. Обезпечаване надеждна физическа и електронна защита на информация и документи;

Дейност 4. Извършването на електронна услуга по гражданско състояние;

Мярка 2: Повишаване информираността на гражданите и прозрачността на работа на местната власт

Дейност 1. Повишаване публичността и прозрачността на работа на местната власт и осигуряване на информационна безопасност.

Дейност 2. Разработване на техническа документация и устройствено решение; съгласуване на проектна документация със съответни институции.

Мярка 3: Усилване на капацитета и подобряване координацията за управление на средства от структурните фондове на ЕС на местно и областно ниво и изграждане на партньорство

Дейност 1. Подобряване на координацията и взаимодействието за прилагане на местната политика;

Дейност 2. Техническа помощ за подготовка на проекти;

Дейност 3. Подобряване на уменията за управление на проекти;

Дейност 4. Информационно осигуряване на процеса на управление;

Дейност 5. Изграждане на регионални и местни партньорства за развитие;

Дейност 6. Развитие на публично-частни партньорства за въвличане на представители на гражданското общество и бизнеса в процеса на прилагане и наблюдение на плановите документи на местно ниво;

Дейност 7. Публичност на плановите и програмни документи и широко общественно обсъждане.

Цел 3: Развитие на интегрирано междуобщинско сътрудничество

Мярка 1: Междуобщинско развитие, сътрудничество, партньорство и включване в национална мрежа

Важен аспект в разработването на настоящия план за общинско развитие е обвързаността му с тези на съседните общини, част от заложените в плана на Община Лом мерки имат надобщински характер.

За реализирането им в подобен обхват е необходима координация, съгласуване и използване на съвместни финансови и технически средства с потенциалните партньори от Асоциацията на дунавските общини за изпълнението на проекти с регионално значение.

При самото планиране на мерките е логично общината, която има най-голям интерес от реализацията им, да поеме инициативата за съгласуване и координация. На определен етап от развитието на сътрудничеството между общините, може да се стигне до институционализиране, дори до регистриране на партньорства, водещи до създаване на нов юридически субект, чрез който интересите на всички страни да бъдат отчетени и защитени (включване в национални мрежи).

Независимо че основната роля в координацията на общинския план за развитие принадлежи на община Лом, при съвместни дейности и проекти би следвало да се посредничат и от областните съвети за развитие, тъй като инициативите имат отношение към областните стратегии и регионалните планове за развитие за по доброто икономическо представяне и поляризиране на съвместния продукт. .

- Проект “Рехабилитация, реконструкция и модернизация на порт Лом” – национално ниво, с водеща позиция на община Лом;
- Включване в регионални/ кълъстери – регион Северозападен, с водеща позиция на община Лом;
- Включване в регионално тържище за зеленчуци - град Монтана;
- Създаване на съвместен туристически продукт на общините в Ломския район, с водеща позиция на община Лом и участие в рекламна и маркетингова стратегия на Северозападен район за планиране;
- Включване в регионално депо за обезвреждане на ТБО – област Монтана;
- Реализиране на проект, чрез включване в кълъстър за “Изграждане на борса за мед - гр.Лом”, подкрепен на областно ниво от градовете Видин, Враца и Монтана, с водеща позиция на община Лом;
- Рехабилитация на местен път с. Добри дол - Добридолски манастир, в партньорство с общините, Димово и Ружинци, с водеща позиция на община Лом;
- Изграждане на четвъртокласен път с. Станево - с. Игнатово, партньорство между общините Лом и Вълчедръм, с водеща позиция на Община Лом.
- Изграждане на магистрала от 148 км. по направление Лом - Монтана – София;

Цел 4: Развитие на сътрудничеството за европейско териториално сближаване, задълбочаване на партньорството и добросъседството за постигане на развитие;

Мярка 1: Развитие на трансгранично сътрудничество

Независимо от постигнатите резултати до момента, в планираният период е необходимо да се повиши ефектът от реализираните проекти, тяхната устойчивост и по-нататъшната интеграция на граничен район, като Лом. За целта трансграничното сътрудничество ще се ориентира към проекти с висока добавена стойност и устойчиво териториално въздействие. Те включват също тясно партньорство както формално - изразено чрез институционалните споразумения за програмиране и управление, така и неформално. Значително ще бъдат увеличени и финансовите ресурси по линия на Общността, които страната ще получи като член на ЕС за развитието на дейностите по трансгранично сътрудничество.

За да развива ефективно трансгранично сътрудничество, община Лом се нуждае от подкрепа за:

- Дейност 1.* Насърчаване на предприемачеството и по-конкретно развитие на МСП;
- Дейност 2.* Подпомагане развитието на туризъм, култура и трансгранична търговия; Изграждане на трансгранична пазарна инфраструктура за подпомагане на икономическото развитие – изложения, тържища и други;
- Дейност 3.* Насърчаване опазването и съвместното управление на околната среда;
- Дейност 4.* Подобряване проблема на териториалната изолацията чрез подобрен достъп до транспортни, информационни и комуникационни мрежи и услуги и развитие а трансграничните инфраструктурни системи във водоснабдяването, управлението на отпадъците и енергийните системи;
- Дейност 5.* Развитие на сътрудничество, капацитет и съвместно използване на инфраструктурата и особено в сектори като здравеопазване, култура и образование; Стимулиране осъществяването на проекти от типа “хора за хора” от страна на субекти на гражданското общество;
- Дейност 6.* Насърчаване интеграцията на трансграничните пазари на труда, на местни инициативи в областта на заетостта, равните възможности, обучението, социалната интеграция и споделянето на човешките ресурси.
- Дейност 7.* Партньорски взаимоотношения с Румъния, Сърбия и Черна гора за интегрирано териториално развитие.

Мярка 2: Развитие на транснационално сътрудничество

Транснационалното сътрудничество е добра възможност за насърчаване на партньорството и развитието на общи дейности между регионите в други страни членки, адресиращи потребности от общ интерес в областта на опазването на околната среда, развитието на транснационалните транспортни и комуникационни мрежи, обмен на информация, намаляване на опасностите от екологични и природни рискове, изграждане на мрежи за трансфер на технологии и познания.

За да развива ефективно транснационално сътрудничество, община Лом се нуждае от подкрепа в насока:

- Дейност 1.* Управление на водите за опазване и управление на речните басейни, водните услуги и влажните зони; Създаване на нови инициативи и проекти от европейско значение, свързани с река Дунав;

- Дейност 2.* Подобряване достъпността, вкл. инвестиции в трансгранични секции на европейските транспортни коридори № 4 и 7, преминаващи през територията на общината;
- Дейност 3.* Насърчаване на напредналите комуникационни и информационни технологии;
- Дейност 4.* Предпазване от природни рискове, наводнения, замърсяване на крайбрежната зона река Дунав, предпазване и защита от ерозия, изграждане на инфраструктура, изграждане на общи системи за наблюдение и контрол.
- Дейност 5* Създаване на научни и технологични мрежи, свързани с решения за балансирано развитие на транснационални територии. Създаване на мрежи и връзки за улесняване достъпността до научни знания и технологичен трансфер между услуги по изследвания и технологично развитие;
- Дейност 6.* Побратимяване на институции за технологичен трансфер и развитие на съвместни финансови инженерингови инструменти за подкрепа на изследванията и технологичното развитие в МСП.
- Дейност 7.* Стимулиране на търговския и културен обмен със съседни страни;
- Дейност 8.* Маркетингов профил и рекламна стратегия на общината, по промоциране на силните страни на общината;
- Дейност 9.* Поддържане и развитие на създадените международни контакти и акцентирание върху икономическите аспекти на сътрудничеството.