

#### IV. ВЪНШНА СРЕДА И ПОЛИТИКА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ ФОНДОВЕ

Оценката на външната среда се доминира от промените **в следствие от присъединяването на България към ЕС**

Познаването на тенденциите които се развиват в области, които рамкират дейностите на общината позволяват да се използват благоприятните и да се търси противодействие на негативните фактори за развитие на страната към ЕС.

**Новите приоритети, цели и финансови инструменти на ЕС са представени основно в два документа:**

На 18 февруари 2004 г.

- Третия отчет за икономическо и социално сближаване: „Ново партньорство за сближаване в разширения Съюз: конвергенция, конкурентноспособност, сътрудничество”. В него Европейската комисия изложи вижданията си за политиката на сближаване за периода 2007-2013 г.;
- Предложения за нови регламенти относно общите регламенти за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ) и Кохезионния фонд, приети от Комисията на 14 юли 2004 г.

Тези два документа определят контурите на рамката за финансова подкрепа на страните-членки от 2007 до 2013 г., а изброените фондове са основните инструменти за направляване на финансовата помощ за постигане на целите на развитие на ЕС.

Приоритетите на политиката за сближаване за този период са изведени в три цели:

- **Цел 1: Конвергенция:** подкрепа на нарастване на заетостта и създаване на работни места в държавите-членки и в най-слабо развитите региони
- **Цел 2: Регионална конкурентноспособност и заетост:** предвиждане и насърчаване на промяната
- **Цел 3: Европейско териториално сътрудничество:** осигуряване на хармонично и балансирано развитие на целия Съюз.

Районите в България ще могат да получават помощи по цел 1 и цел 3.

По **цел 1** ще се предоставят помощи за тези региони, където БВП на човек от населението е под 75% от средната за Общността. Всички райони в България отговарят на посоченото условие за получаване на помощ.

Проектите по тази цел ще се финансират от Кохезионния фонд, Европейския социален фонд (ЕСФ) и Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР).

По **цел 3** ще се подпомагат програми за насърчаване на трансграничното, междурегионалното и транснационалното сътрудничество. Особено значение ще се даде на трансграничното сътрудничество на новите външни граници на ЕС.

Трансграничното сътрудничество засяга всички региони, разположени по вътрешните или външните граници. Това предполага търсене на общи решения на общите проблеми чрез сътрудничество между компетентните органи на засегнатите съседни региони в областта на развитието на градските, селските и крайбрежните зони, укрепването на икономическите отношения и свързването в мрежа на МСП. Проектите по тази цел ще се финансират от ЕФРР.

**ЕФРР** ще осигури подкрепа за:

- модернизирането и диверсифицирането на икономическата структура на страните-членки и регионите, със специално внимание върху иновациите и предприемачеството;
- разширяване и подобряване на базовата инфраструктура като например, транспортни, телекомуникационни и енергийни мрежи, водоснабдителна и екологична инфраструктура;
- опазване на околната среда, по-специално посредством подпомагане на страните-членки за постигане на пълно съответствие със законодателството на ЕС;
- укрепване на институционалния капацитет на националната и регионалната администрации при управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд.

**ЕСФ** ще засили ролята си на основен финансов инструмент на Общността в подкрепа на

Европейската стратегия по заетостта (ЕСЗ). Той ще осигури подкрепа за:

- подобряване на качеството и отзивчивостта на институциите на пазара на труда, образователните и обучителните системи, социалните услуги и услугите свързани с грижи;
- повишаване на инвестициите в човешки капитал, увеличаване на образователните равнища, адаптиране на уменията на гражданите и осигуряване на достъп на всички до пазара на труда; и
- стимулиране на адаптацията на публичната администрация към предизвикателствата чрез административно изграждане и изграждане на капацитет.

**Кохезионният фонд** ще се прилага за страните-членки на с БНП под 90% от Средния за Общността, сред които попада България. В съответствие с приоритетите, определени от финансовата перспектива, Кохезионният фонд трябва да засили своя принос към устойчивото развитие. В тази връзка, транс-европейските транспортни мрежи, по-специално проектите от Европейски интерес и екологичната инфраструктура трябва да останат централни приоритети.

С приемане на новия закон за регионално развитие през 2003 г. процесът на регионално планиране в страната изцяло бе подчинен на изискванията на ЕС за подготовка на регионите за подпомагане от Структурните фондове и Кохезионния фонд.

Общинският план за развитие като документ, определящ стратегията и съдържащ действията и средствата за развитие на общината за периода 2007-2013 г. е свързан с цялостния процес на регионално планиране в страната. Той е съобразен с областната стратегия за развитие, която определя рамката на общинските цели и приоритети.

Съответно в плана на общината са залегнали мерки и проекти, които се вписват в регионалния план за развитие и националната оперативна програма за регионално развитие.

**ОБЛАСТИ НА НЕСЪОТВЕТСТВИЯ В РАЗВИТИЕТО НА СТРАНАТА В  
СРАВНЕНИЕ С ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

1. Нисък БВП на глава от населението;
2. Висока безработица сред жените, лица над 50 – годишна възраст, лица без образование и специалност, продължително безработните и ниска икономическа активност;
3. Ниска производителност на труда;
4. Несъответствие на образователното ниво и професионалните умения на работната сила на изискванията на търсенето;
5. Използване на амортизирани технологии в производството;
6. Ниска енергийна ефективност;
7. Лошо техническо състояние на транспортната инфраструктура;
8. Слабо развита транспортна инфраструктура в граничните, планинските и полупланинските райони на страната;
9. Значителни вътрешно регионални различия на общинско ниво;
10. Ниска производителност в селското стопанство;
11. Ограничена не селскостопанска дейност в селските райони (причина за липсата на алтернативни източници на доход);
12. Слабо развит сектор на малки и средни предприятия;
13. Слаборазвита мрежа за събиране и преработка на отпадъците;
14. Лошо качество на инфраструктурата за водоснабдяване и преработка на водата;
15. Амортизирана материално – техническа база на учебните, здравните и социалните заведения;
16. Ниска степен на социално включване на хората в неравностойно положение;
17. Лошо управление, поддръжка и съхранение на културно – историческото наследство и живата култура;
18. Слаба практическа насоченост на образованието;
19. Слаба връзка между образованието и бизнеса;
20. Ниска степен на развитие на промоция, превенция и рехабилитация в здравната система;
21. Амортизиран жилищен фонд;