

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА

ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЛОМ

2008-2011 г.

Съдържание:

I. АНОТАЦИЯ

- 1. Описание на проблема**
- 2. Причини за възникване на проблема**
- 3. Популация на безстопанствените кучета**

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

- 1. Цели**
- 2. Задачи**

III. МЕТОДОЛОГИЯ

IV. МЕРКИ

V. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

- 1. Местна власт**
- 2. Общинска администрация**
- 3. Неправителствени организации за защита на животните (ОЗЖ)**
- 4. Оперативно звено**
- 5. Междуведомствена комисия**

VI. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

- 1. Източници за финансиране**
- 2. Време за изпълнение**

VII. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОГРАМАТА – КРИТЕРИИ:

- 1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките**
- 2. Количествени подобрения**
- 3. Критерии за следене на изпълнението на програмата**
- 5. Очаквани резултати от осъществяването на програмата**

VIII. НОРМАТИВНА БАЗА

1. Закон за защита на животните

2. Закон за ветеринарномедицинската дейност

Draft Only

I. АНОТАЦИЯ

През последните 15 години е налице тенденция за нарастване броя на безстопанствените кучета, което води до рискове за здравето на гражданите, поставя под съмнение облика на община Лом и хуманното третиране на животните. Във връзка с решаването на този проблем е необходимо да бъдат създадени временни и постоянни приюти от общината или приюти от организациите за защита на животните. Временните приюти трябва да бъдат извън населено място, да са оградени и да се поддържат в добро хигиенно състояние, съобразно изисквания, определени от Националната веверинарномедицинска служба. Приютът за животни трябва да осигури на безстопанствените животни ветеринарномедицинско обслужване, грижи, подслон и намиране на нов собственик.

На 24.01.2008 г. Народното събрание прие Закон за защита на животните (ЗЗЖ). Този закон вмениява на Ломска община редица права и задължения по контрола на защитата и хуманното отношение към животните и третирането на домашните и безстопанствените кучета.

ЗЗЖ е в сила от 31.01.2008 и съгласно, чл. 40, ал. 1 и §4 - общинските съвети приемат програми за овладяване на популацията на безстопанствените кучета и предвиждат средства за изпълнението им в тримесечен срок от влизането в сила на ЗЗЖ.

1. Описание на проблема – наличие на безстопанствени кучета което води до:

- здравни рискове за хората:
- безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека - бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодекоза и др.;
- регистрирани са случаи на ухапвания на хора от кучета.
- създаване на дискомфорт на населението:
- много хора се страхуват от кучета;
- през нощта, шумът създаван от животните смущава гражданите;
- безстопанствените кучета ;най- много се наблюдават на нерегламентираните сметища.
- тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните.

Какво става при прилагане на кастрация на безстопанствените кучета и връщането им по обитаваните от тях места?

Не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, от където са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта - когато капацитетът на средата се ограничи от стерилни животни. Този гратисен период позволява паралелно да се наложи контрол върху домашните кучета - регистрацията им, стерилизацията на част от тях.

Следва етапът на постепенно изтегляне на кучетата в приюти, тъй като отстраняването вече не може да се компенсира от раждаемост - липсват репродуктивните животни. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлениято "безстопанствени кучета".

- Единственият ефективен подход за установяване на контрол върху кучешката популация:
 - прилагане на кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс и трайна маркировка на неагресивни безстопанствените кучета и връщането им по обитаваните от тях места с редовен ветеринарномедицински надзор;
 - регистрация на домашните кучета и популяризиране на ползите от кастрацията им, с цел установяване на контрол върху размножаването им и предотвратяване на евентуалното им изоставяне.
 - доскоро липсващата адекватна нормативна база и отсъствието на съвместни действия между местна власт, ОЗЖ и граждани бе основната причина за задълбочаване на проблема с безстопанствените кучета и невъзможност за неговото ефективно и трайно решение.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

1. Цели:

- 1.1. Установяване на контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на България.
- 1.2. Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.
- 1.3. Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждането на кучета

2. Задачи:

- 2.1. Овладяване броя на безстопанствените кучета до трайното изчезване на явлението “безстопанствени кучета”.
- 2.2. Контрол върху отглеждането на домашни кучета.
- 2.3. Повишаване на чистотата на населените места.
- 2.4. Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл. 2 от ЗЗЖ.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.
2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.
3. Задомяване на безстопанствени кучета.
4. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.
5. Регистрация на домашните кучета.
6. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.
7. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета.
8. Кампании за подобряване на чистотата в населените места.

IV. МЕРКИ ПО:

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка (за кратко наричани обработка) и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.

1.1 Обработката на безстопанствените кучета се извършва в приюти, стационарни или подвижни амбулатории, съгласно чл. 40 , ал. 4 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ).

1.2. Обработката на безстопанствените кучета се извършва за тригодишен гратисен период, съгласно § 5 от ЗЗЖ. Приоритетно се обработват женски кучета.

1.3. Обработката се извършва на принципите на масова кастрация по Кметства и във връзка с молби и сигналите на граждани.

1.4 Обработката на безстопанствените кучета се извършва по Кметства

1.5. Залавянето на безстопанствени кучета се извършва съгласно чл. 42, ал. 1 от ЗЗЖ.

1.6. Транспортирането на кучетата се извършва в клетки и съгласно изискванията на чл. 42, ал.2

1.7. Настаняването на безстопанствени кучета се извършва съгласно изискванията на чл. 46 от ЗЗЖ.

1.8. За настанените в приют кучетата се спазват изискванията на чл. 47. ал. 1, 2, 3, 6, 7, 8 от ЗЗЖ.

2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.

2.1. Неизлечимо болни животни се подлагат на евтаназия, съгласно чл. 179, ал. 3, т. 1 от ЗВД и чл. 45 ал. 8 от ЗЗЖ.

2.2. Доказано агресивни кучета, участвали в инцидент с ухапване на човек се подлагат на евтаназия съгласно чл. 179, ал. 3, т. 4 от ЗВД.

3. Задомяване на безстопанствени кучета

3.1. Всеки приют разработва и прилага система за информиране на гражданите за животните, които се предлагат за отглеждане съгласно, чл. 41, ал. 6 от ЗЗЖ.

3.2. Общината и ОЗЖ организират публични мероприятия за задомяване на безстопанствени кучета.

4. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.

4.1. Регистрация се извършва от всички амбулатории и приюти, които обработват безстопанствени кучета. На всяко обработено куче се издава ветеринарномедицински паспорт, който се предоставят на отговорното по надзора лице.

4.2. Регистрацията се извършва чрез поддържане на дневник, в който се вписват задължително следните данни за обработените кучета:

- Идентификационен номер
- Отличителни белези на животното – пол, цвят, възраст, големина
- Дата и място на залавяне
- Дата на обработката
- Дата и място на връщане
- Отговорно по надзора физическо или юридическо лице

4.3. Данните от регистъра на амбулаториите, които работят по програмата се изпращат до 5 число на всеки месец до Еколога на Община Лом. Екологът на Община Лом изпраща данните до 10 число на всеки месец на кметовете на Кметства на Община.

4.4. Надзор на обработените кучета се извършва съгласно чл. 49 и чл. 50 от ЗЗЖ.

5. Регистрация на домашни кучета

- 5.1 Регистрацията на домашни кучета се извършва съгласно чл. 174 от ЗВМД.
- 5.2. Екологът на Общината поддържа регистър на домашните кучета.
- 5.3 Таксата за домашни кучета се събира от Данъчната общинска администрация.
- 5.4. Собствениците на кучета с поставен микрочип не заплащат такса за 1-та година от неговото регистриране, съгласно чл. 39, от ЗЗЖ.
- 5.5. Организиран се кампании за обработване и регистрация на кучетата, отглеждани на открито (дворни кучета в селата и ромските квартали, вилните зони, строежи, и др.). В кампаниите участват Общината, Кметствата и ОЗЖ.

6. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

- 6.1. Организиран се кампании за разясняване на ползата от кастрацията чрез брошури, медийна кампании и др.
- 6.2. Презентации на ЗЗЖ, организирани от общинска администрация, със съдействието на ОЗЖ по квартали за собствениците на домашни кучета.
- 6.3. Съвместна работа с ветеринарните лекари по селата.
7. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета

8. Кампании за подобряване на чистотата в населените места

- 8.1. Определяне на алея за разходка на кучета.
- 8.2. Ограждане на съществуващи детски площадки, детски градини, училища и др.
- 8.3. Поставяне на кошчета за събиране на кучешки екскременти.

9. Изготвяне и провеждане на образователни програми.

- 9.1. Програмите се изработват и провеждат съвместно от ОЗЖ, общинска собственост, опазване на околната среда, проектиране и усвояване на европейските фондове, образованието, социалната политика, трудовата заетост, младежта и спорта и етническите въпроси.

V. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

Местна власт – Кмет, заместник кмет, общинска собственост, опазване на околната среда, проектиране и усвояване на европейските фондове.

1. Местна власт

1.1. Кметът или упълномощено от него лице организира изграждането на приюти или реформира налични обекти (изолатори) за обработка на кучетата по Програмата, съгласно чл. 41 от ЗЗЖ. Общински съвет Лом определя общински терени за изграждане на приюти от страна на ОЗЖ за отглеждане на животни и тяхното задомяване или за обработка и връщане по места на животни, при спазване на Програмата.

1.2. Общинският съвет приема Програма за овладяване на популацията на безстопанствени кучета и предвижда годишен бюджет за изпълнението ѝ, съгласно чл. 40, ал. 1 от ЗЗЖ.

1.3. Общинска собственост, опазване на околната среда, проектиране и усвояване на европейските фондове, участва в контрола, изработването, приема, и предлага за гласуване настоящата Програма.

2. Общинска администрация – специалисти и Кметовете на кметства

2.1. Общинска администрация и Кметовете на кметства изпълняват заложените мерки по програмата, съгласно утвърдения бюджет от Общински съвет Лом.

2.2. Стопанисва общинския/те приют/и на територията на Община Лом.

2.3. Общинска администрация, съвместно с ОЗЖ „*обработка*» сигнали и жалби. Сигнали и жалби на граждани и организации.

2.3.1. Анонимни сигнали и жалби не се обработват.

2.3.2. При подаване на сигнала се записват имената на гражданина или организацията, подали сигнала и телефон или адрес за обратна връзка. Жалбоподателят посочва мястото на инцидента и описание на кучето/та.

2.3.3. Жалбите за куче/та, участвало/и в инцидент с ухапване на човек се обработват приоритетно в рамките на 24 часа от подаването на сигнала.

2.3.4. Жалбите за агресивни кучета се обработват до 48 часа от подаването им. В случай, че жалбата за агресивно/и куче/та е подадена срещу обработени кучета се процедира в зависимост от резултата от проверката.

2.3.5. Проверката на сигнала се извършва от, съвместно с представител на ОЗЖ, представител на Кметството, за съответното кметство, в срок от 7 дни от подаване на жалбата.

2.3.7. Проверката съдържа подробно описание на фактическите обстоятелства по сигнала или жалбата, както следват:

- Информация от жалбоподателя: фактически обстоятелства, медицинско свидетелство (в случаите на наличие на такова), подробно описание на кучето, участвало в инцидента.
- Информация от страна на лица, които са свидетели на инцидента или имат наблюдения върху поведението на кучето.

На база на проверката се изготвя констативен протокол.

2.3.8. В зависимост от констативния протокол се предприемат следните действия:

- Доказано агресивни кучета се предоставят за задомяване при спазване на изискванията на чл. 174 от ЗВМД или се настаняват в приют на организация за защита на животните.
- Доказано агресивни кучетата, за които не се явят лица, които желаят да ги отглеждат като животни-компаньони или не бъдат настанени в приют на ОЗЖ се подлагат на евтаназия след изтичане на 14 дневен срок от настаняването им в общинския приют.
- В случай, че жалбата е неоснователна кучето/та се обработва/т и се връща/т на място на залавяне.

2.4. Общинска администрация заделя бюджет за изпълнение на мерките по надзора на обработените кучета съгласно чл. 49 от ЗЗЖ.

2.5. Общинска администрация назначава за ръководители на ловните екип ловци, препоръчани от ОЗЖ, които отговарят на условията за заеманата длъжност.

2.6. Общинска администрация упражнява системен контрол върху извършваните дейности по Програмата с мобилните или стационарни амбулатории, стопанисвани от ОЗЖ.

2.7. Общинска администрация и ОЗЖ провеждат образователни кампании, организират медийни събития, и разпространяват информационни материали по Програмата.

2.8. Общинска администрация и представители на съответните кметства заедно с представители на ОЗЖ при проверките на сигналите и жалбите на гражданите.

3. Организации за защита на животните (ОЗЖ)

3.1. ОЗЖ могат да стопанисват приют и/или подвижни амбулатории самостоятелно или съвместно с общината, съгласно чл. 41, ал. 4 или ал. 5 от ЗЗЖ.

3.2. ОЗЖ, които имат стационарни или подвижни амбулатории или приюти могат да кандидатстват за участие в Програмата пред ПКООСЗГ, съгласно чл. 40, ал. 4 от ЗЗЖ и сключат договор със СО за изпълнение на Програмата.

3.3. ОЗЖ съдействат при изготвянето на Наредба за придобиване, притежание, отглеждане на животни и участват в изработването на Програмата.

3.4. ОЗЖ съдействат на общината като посочват свои представители за координация на работата между общината, ОЗЖ и граждани.

3.5. ОЗЖ съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.

3.6. ОЗЖ осигуряват свои представители за проверка на сигналите и жалбите.

3.7. ОЗЖ сформират координационна мрежа от представители на ОЗЖ и техни съмишленици за проверка на сигнали и жалби.

3.8. ОЗЖ предоставят списък в общинска администрация на координатори за съдействие по места на дейностите по Програмата.

3.9. ОЗЖ участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.

3.10. ОЗЖ предоставят описание на необработените кучета по райони до амбулаториите и приютите, които работят по програмата. Съдействат при залавянето и връщането на кучетата.

3.11 ОЗЖ поемат надзор върху обработени кучета.

3.12. ОЗЖ изпълняват мерки спрямо обработените кучета, за които са поели надзор, съгласно чл. 49 и 50 от ЗЗЖ.

3.13. ОЗЖ съдействат за медийно отразяване на дейностите по Програмата.

3.14. ОЗЖ могат да набират финансови средства за Програмата.

3.15. ОЗЖ организират и провеждат задомителни кампании.

4. Оперативно звено (ОЗ)

4.1. Структура на ОЗ – Председател – Ресорният заместник-кмет, специалисти

Членове – председателите на ОЗЖ, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел или посочени от тях представители.

4.2. ОЗ приема правила за работа си.

4.3. Дейност на ОЗ.

- синхронизира действията по програмата на Общинска администрация, ОЗЖ и гражданите;

- ОЗ отчита изпълнението на програмата и при необходимост предлага нейното актуализиране;
- Решава възникнали проблеми с кучета;
- Поддържа връзки с обществеността и медиите;
- ОЗ организира действията по надзора, съгласно чл. 49 и чл. 50 от ЗЗЖ.

5. Междуведомствена комисия (МК)

5.1. Състав на МК – органите на местната власт – представители на Общинска администрация, представители на Кметствата, представители на органите на държавната власт – Министерство на вътрешните работи, Районната ветеринарно-медицинска служба, представители на организациите за защита на животните.

5.2. Междуведомствената комисия приема правилник за дейността си.

5.3. Дейност на МК:

- Координира и контролира дейностите на местната власт, държавната администрация и организациите за защита на животните по Програмата, съгласно чл. 58, чл. 59 и чл. 60 от ЗЗЖ и чл. 10 от ЗВМД.

VI. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

1. Източници на финансиране и материално обезпечаване на Програмата

- 1.1. Бюджет на Общински съвет Лом, съгласно чл. 40, ал. 1
- 1.2. Постъпления от такси, съгласно чл. 175 от ЗВМД
- 1.3. Дарения
- 1.4. Финансиране на дейности по Програмата и от ОЗЖ.

2. Време за изпълнение

Съгласно §5 от Преходни и заключителни разпоредби на ЗЗЖ период за работа по Програмата е три годишен, за който период кучетата следва поетапно да бъдат изтеглени в приюти или да бъде сключен договор с действащ приют.

VII. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА – КРИТЕРИИ:

Очаквани резултати от осъществяването на програмата.

1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките по програмата и обработването на безстопанствените кучета:

- 1.1. Повишаване на безопасността на населеното място;
- 1.2. Регистрацията, събираемостта на таксите за домашни кучета и стимулирането на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата.
- 1.3. Мониторинг върху популацията на безстопанствените кучета.
- 1.4. Намаляване на социалното напрежение.
- 1.5. Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни.

2. Количествени подобрения.

- 2.1. Постепенно намаляване на популацията на безстопанствени кучета, до изтеглянето им в приюти.
- 2.2. Увеличаване на броя на регистрираните домашни кучета.
- 2.3. Повишаване на постъпленията от таксата, съгласно чл. 175 от ЗВМД.
- 2.4. Преброяване на популацията на безстопанствените кучета.

3. Критерии за изпълнението на програмата.

- 3.1. Брой на обработените животни.
- 3.2. Брой на регистрираните домашни кучета.
- 3.3. Брой на кастрираните кучета, които живеят на открито – по строежи, паркинги, дворове, складове и др.
- 3.4. Брой на кастрираните домашни кучета.
- 3.5. Брой на хората, които търсят съдействието на екипа за решаването на проблема с кучешката популация (индикатор е графика за кастрация на кучетата, изготвен на базата на обажданията на граждани).
- 3.6. Брой на гражданите, участващи като доброволци в Програмата.
- 3.7. Брой на задомените кучета в края на третата година.

3.8. Годишен отчет за извършените дейности по Програмата и резултати представени от кмета пред генералния директор на НВМС, съгласно чл. 40, ал.2 от ЗЗЖ.

VIII. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

1. Закон за защита на животните.

2. Закон за ветеринарномедицинската дейност.

ПЕНКА ПЕНКОВА
Кмет на Община Лом

Съгласувал:
Владимир Теофилов
Заместник-кмет ФМИРП

Изготвил:
Мариета Иванова
Ст. специалист „Екология”