



ОБЩИНА ЛОМ

3600 Лом, ул. „Дунавска” №12, тел. (0971) 69 101, факс: (0971) 66 026, e-mail: obshtina.lom@mail.bg, www.lom.bg

НАРЕДБА

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ НА ОБЩИНА ЛОМ

Раздел I.

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. С тази наредба се уреждат съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на Община Лом, бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет и реда за съставяне и отчитане на извънбюджетните средства /фондове и сметки/ на общината.

Чл.2.(1) Общинският бюджет е:

1. документ за финансовата политиката на общината;
2. самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една календарна година;
3. ръководство за оперативна дейност
4. средство за комуникация.

(2) Общинският бюджет включва: бюджета на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити и бюджетните сметки на определените със заповед на кмета второстепенни разпоредители както следва:

- образование – детски градини
- детски ясли
- домашен социален патронаж
- ДСХ и ДВД с. Добри дол
- ДВФУ с. Орсоя
- ДВУИ
- кметство Сталийска махала
- кметство Ковачица
- кметство Трайково
- кметство Замфир
- кметство Станево
- кметство Долно Линево
- кметство Сливата
- кметство Добри дол
- I ОУ
- II ОУ

- III ОУ
- IV ОУ
- ПГ "Н.Геров"
- СОУЧМИ
- ОУ Замфир
- ОУ Ковачица
- ОУ Сталийска махала
- ОУ Трайково
- ОУ Сливата

Чл.3. С общинският бюджет се определят и осигуряват парични средства, с които се финансират местни и делегирани от държавата дейности, в интерес на местната общност.

Чл.4. Бюджетния процес се управлява от общинския съвет, кметовете и общинската администрация, в съответствие със законовите разпоредби и спазване на принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност. Бюджетният процес включва дейностите по съставяне, приемане, отчитане и контрол.

Чл.5. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.

Чл.6./1/ Приходната част на общинският бюджет, включва:

1. собствени приходи от:

- а) местни данъци при условия, по ред и граници, установени със закон;
- б) местни такси по ред, установен със закон;
- в) услуги и права, предоставени от общината;
- г) общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;

2. държавни трансфери за:

- а) субсидии;
- б) субвенции;
- в) безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на разходи, в т.ч. за данък върху добавената стойност, до възстановяването им по одобрени проекти и програми, финансирани от Европейския съюз;

3. трансфери между разпоредители с бюджетни кредити.

/2/ Общинският съвет определя в разходната част на общинският бюджет бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в местните и делегирани от държавата дейности, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

Р а з д е л II

ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА НА ОБЩИНАТА

Чл. 7./1/ Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета на общината, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения. Целите на

общината се състоят от заложеното в стратегическия план на общинска администрация и оперативни годишни цели.

/2/ Основната цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност.

Чл. 8. Финансовата политика на общината гарантира способността на общината да:

- устоява на местни и регионални неблагоприятни икономически въздействия.
- отговаря своевременно на промени в потребностите на местната общност по отношение на предоставяните услуги.
- поддържа стабилно финансово състояние.

Чл.9. Политика на текущ бюджет

/1/ общината финансира текущите си разходи с текущи приходи и с остатъци от минали периоди

/2/ текущите разходи и приходи се преразглеждат или актуализират всяко тримесечие.

/3/ общината не може да използва бюджетни и счетоводни практики, допускащи балансирането на текущия бюджет за сметка на бъдещи бюджети.

/4/ текущите разходи не могат да се финансират с дълг.

Чл.10. Политика на приходите.

/1/ общината поддържа тригодишни прогнози за приходите си, които актуализира ежегодно.

/2/ общината прилага “анализ на тенденциите” като основен метод за прогнозиране на данъчните приходи.

/3/ общината създава условия и организация за упражняване на правомощията по администриране на данъчните приходи.

Чл.11.Политика на разходите.

/1/ общината поддържа такова равнище на разходите, което ще способства за предоставянето на основни публични услуги и осигуряване на обществен ред и сигурност.

/2/ общината финансира текущите си разходи единствено с текущи приходи.

/3/ общината разработва тригодишна прогноза за разходите, която се актуализира ежегодно.

Чл. 12. Инвестиционна политика на общината.

/1/ инвестиционната политика на общината се осъществява съгласно приетата от общинския съвет инвестиционна политика.

/2/инвестиционната политика се разработва с оглед достигане на стратегическите цели на общината и съдържа описание на всеки капиталов проект, неговата стойност и начини на финансиране , както и оценка на бъдещите текущи разходи след въвеждането на проекта в експлоатация.

/3/ капиталов проект е общински проект ,който се финансира изцяло или частично с общински финансови източници и общината е отговорна за използването му независимо от източника на финансиране.

/4/ инвестиционната програма се актуализира заедно с приемането

или актуализирането на текущия бюджет, с което се осигурява балансирането им.

Р а з д е л ІІІ

СЪСТАВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.13. Проектобюджета на общината за следваща бюджетна година се съставя на основата на:

1. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината общински план за развитие.

2. бюджетната прогноза в съответствие с общоикономическите изисквания, очертаваща параметрите на общинските приходи за следващите три години.

3. предложенията на местната общност чрез консултации, срещи и публични обсъждания;

4. предложенията на кметовете на кметствата, кметските наместници ръководителите на бюджетните звена;

5. задълженията по финансиране на общинския дълг;

6. разделението на дейностите на местни и делегирани от държавата, финансирани чрез общинските бюджети;

7. стандартите за делегираните от държавата дейности.

8. предложенията на съответните министерства за структурни промени в делегираните от държавата дейности, при запазване самостоятелността на общинския бюджет.

9. задълженията по национални и регионални програми и проекти.

Чл.14. Съставянето на проекта на общинския бюджет се организира от кмета на общината със съдействието на кметовете на кметствата

Чл.15. При формиране на приходната част на общинския бюджет общинския съвет определя постъпленията от:

1. местни данъци;

2. местни такси;

3. предоставяните от общината услуги и права;

4. управлението и разпореждането с общинско имущество;

5. глоби и имуществени санкции;

6. лихви, неустойки и други неданъчни приходи.

Чл.16./1/ В разходната част на общинския бюджет се предвиждат бюджетни кредити за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности.

/2/ делегираните от държавата дейности и стандартите за стойностната, количествената и качествена им оценка се определят съвместно от съответния министър, Националното сдружение на общините в Република България и министъра на финансите и се приемат от Министерския съвет.

/3/ стандартите по ал.2 служат за определяне на общия размер на средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности и за разпределението им по общини. Размерът на средствата по общини се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.17. С решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително и със средства от собствените приходи на общините и от изравнителната субсидия.

Чл.18./1/ В разходната част на общинския бюджет общинския съвет определя бюджетните кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в местните дейности, разпределя по видове дейности и параграфи средствата на делегираните от държавата дейности в съответствие със стандартите по чл. 16., както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

/2/ бюджетните кредити за текущи разходи осигуряват средства за нормалното осъществяване на дейностите, свързани с предоставяните от общината услуги.

/3/ бюджетните кредити за капиталови разходи осигуряват средства за придобиване, реконструкция и основен ремонт на дълготрайни активи.

/4/ алинеи 1-3 се прилагат, освен ако със закона за държавния бюджет на Република България за съответната година

Чл.19. Кметът на общината представя в Министерството на Финансите прогноза за размера на собствените приходи и местните разходи, както и предложение за размера на целева субсидия от централния бюджет за капиталови разходи за съответната бюджетна година в срок, определен от министъра на финансите.

Чл.20. Кметът на общината съставя проекта на бюджет на основата на определените със закона за държавния бюджет на Република България за съответната година окрупнени показатели за постъпленията от субсидии от централния бюджет, натуралните и стойностите показатели за делегираните от държавата дейности и при спазване на единната бюджетна класификация.

Р а з д е л IV

ОБСЪЖДАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТА НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ.

Чл.21/1/ Кметът на общината предоставя проекта на бюджета за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждане най-малко 7 дни предварително в местните средства за масово осведомяване, съгласно изготвения бюджетен календар.

/2/ Публичното обсъждане се провежда по населени места, кметства и бюджетни звена чрез срещи, пресконференции, кръгли маси и дискусийни форуми с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

/3/ За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част на проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

/4/ Кметът на общината внася в общинския съвет проекта на общинския бюджет след приемането на закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

/5/ Комисиите към общинския съвет разглеждат проекта на бюджет и дават становище по него в съответствие с правилника за организацията и дейността на общинския съвет и общинската администрация.

/6/ Когато не е приет ЗДБРБ за съответната година, разходите за делегираните от държавата дейности и разходите за местните дейности се извършват месечно до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за съответния период на предходната година.

/7/ Когато общинският съвет не е приел бюджета на общината в определения законов срок, разходите за финансиране на местните дейности до приемане на бюджета се извършват съобразно внесените проекти, а разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности при условията на предходния член.

/8/ След изтичането на законния срок за приемане на общинския бюджет, до неговото приемане се спира възнаграждението на председателя на общинския съвет и на общинските съветници.

Чл.22. Общинския бюджет се представя в областните поделения на Сметната палата и в Министерството на финансите в срок от един месец след приемането му от общинския съвет.

Чл.22./1/ Общинския бюджет се изменя през текущата година по начина, по който е бил приет.

Р а з д е л V

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ.

Чл.23./1/ Изпълнението на общинския бюджет започва от 1 януари и приключва на 31 декември.

/2/ изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства, ръководителите на бюджетните звена, финансирани от и чрез общинския бюджет.

Чл.24. Събирането на собствените приходи в общинския бюджет се извършва от общинската администрация в съответствие с Наредба за определяне размера на местните данъци и Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Лом.

Чл.25./1/ Банковото обслужване на бюджета и бюджетните сметки на общината, както и отчитането на операциите и средствата по тях се извършват по реда, определен със Закона за устройството на държавния бюджет и закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

/2/ операциите по касовото изпълнение на общинския бюджет, включително съхраняването на парични средства и ценности, се извършват безплатно.

/3/ разходите от общинския бюджет се извършват до размера на постъпленията от приходите в общинския бюджет по чл. 6 от Закона за общинските бюджети.

Чл.26 /1/. По решение на общинския съвет възникналият временен недостиг на средства за финансиране на местните дейности в процеса на изпълнение на общинския бюджет се осигурява със заеми от:

- извънбюджетни средства и фондове на общината;
- банки и други финансови институции;

/2/ Задължения по влезли в сила решения на съда, непредвидени в бюджета за текущата година се изплащат със следващият бюджет, освен в случаите, в които бъде установено, че може да се осигури ресурс в текущият бюджет.

Чл.27./1/ Кметът на общината внася в общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие.

/2/ кметовете информират периодично местната общност за изпълнението на бюджета по ред, определен от общинския съвет.

Чл.28. /1/ Във връзка с оптимизирането на бюджетните разходи и реалните потребности на местната общност в течение на бюджетната година общинския съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи в рамките на своята компетентност, както и да предлага вземането на съответни решения от компетентните държавни органи в областта на възложените от държавата дейности и отговорности.

/2/ финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 1 са за сметка на общинския бюджет.

Чл.29./1/ При приемането на бюджета на общината или в процеса на неговото изпълнение общинския съвет може, доколкото със закон не е определено друго да оправомощи кмета на общината, при възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година и при спазване на общия размер на бюджета, да:

1. изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност, без средствата за заплата, осигурителни вноски и стипендии в частта за делегираните от държавата дейности.

2. прехвърля бюджетните кредити за различни видове разходи в една дейност или от една дейност в друга в границите на една бюджетна група, без да изменя общия размер в частта за местните дейности.

3. се разпорежда с резервния бюджетен кредит по чл. 14 от закона за общинските бюджети;

/2/ в изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

/3/ кметът на общината като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити със заповед определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджетни кредити от втора и трета степен.

/4/ кметът на общината ограничава или спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности при доказано нарушение на бюджетната дисциплина до неговото отстраняване, като уведомява съответните органи.

Чл.36./1/ При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, общинският съвет актуализира бюджета.

/2/ Общинският бюджет се изменя през текущата година по реда, по който е приет.

/3/ Кметът на общината при изпълнението на бюджета отразява служебно промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. съгласно писма от Министерство на финансите за корекции по реда на ЗУДБ и ЗДБРБ за съответната година;

2. целеви трансфери от министерства и агенции;
3. получени спонсорства и дарения с определена воля на дарителя;
4. преводи по сключени договори по донорски програми и проекти.

Р а з д е л VI

ОТЧИТАНЕ И КОНТРОЛ НА ОБЩНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.31. Приключването и отчитането на общинския бюджет се извършва по реда и в сроковете за приключване и отчитане на държавния бюджет.

Чл.32. Второстепенни разпоредители с бюджетни кредити съставят месечни, тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетните си сметки в съответствие с единната бюджетна класификация , по ред и срокове определени с указания на министерството на финансите.

Чл.33. Годишния отчет за изпълнението на бюджета се разглежда и приема от общинския съвет в съответствие с единната бюджетна класификация.

Чл.34. Общините представят периодични и годишни отчети за изпълнението на бюджета си в съответствие с единната бюджетна класификация, както и допълнителна информация по форми, съдържание и срокове, определени от съответните органи.

Чл.35. Кметът на общината изготвя и представя годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност , като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.

Чл.36. Кметът на общината изгражда и прилага Системи за финансово управление и контрол на бюджетните и извънбюджетните средства на общината, при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност.

Р а з д е л VII.

ИЗВЪНБЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА НА ОБЩИНАТА

Чл.37.ал./1/ Извънбюджетните средства се набират и разходват чрез извънбюджетни сметки и фондове, когато са:

1. предмет на изрична разпоредба на закон;
2. предмет на определено волеизявление - дарение, завещание, местен референдум и други средства, предоставени от физически и юридически лица и организации.

/2/ за извънбюджетните средства се съставят приходно - разходни сметки, които се приемат от общинския съвет заедно с общинския бюджет.

/3/ в случаите, когато общинския бюджет не е приет, извънбюджетните

сметки се приемат от общинския съвет в срок от един месец от началото на бюджетната година.

/4/ отчетът за разходваните извънбюджетни средства се приема от общинския съвет заедно с отчета за изпълнение на общинския бюджет.

/5/ банковото обслужване на извънбюджетните сметки на общината, както и отчитането на операциите и средствата по тях, се извършват по реда, определени със Закона за устройството на държавия бюджет и закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Чл.38. /1/ приетите план –сметки на извънбюджетните средства и техните отчети се представят на областните поделения на Сметната палата и на Министерството на финансите.

/2/ общините представят периодични и годишни отчети за извънбюджетните сметки, както и допълнителна информация по форми, съдържание и срокове, определени от Министерството на финансите, съгласувани със Сметната палата.

Р а з д е л V I I I .

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ С ЦЕНТРАЛНИЯ БЮДЖЕТ

Чл.39./1/ Взаимоотношенията на общинския бюджет с републиканския бюджет се осъществява чрез трансфери от централния бюджет, които включат:

- 1.обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
- 2.обща изравнителна субсидия за местни дейности;
- 3.целева субсидия за капиталови разходи, включително и в делегираните от държавата дейности;
- 4.целева субсидия за провеждане на държавната политика за развитието на общините и за изпълнение на национални, регионални и международни програми и проекти, и за съфинансиране по програми и проекти на Европейския съюз;
- 5.финансови компенсации от държавата;
- 6.субвенции;
- 7.временни безлихвени заеми от централния бюджет при временен недостиг на средства по общинския бюджет;
- 8.безлихвени заеми от централния бюджет за финансиране на разходи, в т.ч. за данък върху добавената стойност, до възстановяването им по одобрени проекти и програми, финансирани от ЕС.

ал./2/ държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за делегираните от държавата дейности.

ал./3/ общата субсидия за делегираните от държавата дейности е в размер на бюджетните кредити за финансиране на тези дейности, определени по реда на чл.8 ал.3 от Закона за общинските бюджети.

ал./4/ общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общините. Критериите за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определят съвместно от министъра на финансите и Националното сдружение на общините в Република България.

Чл.40./1/ Трансферите на общините за делегираните от държавата дейности се представят ежемесечно до 5-то число на текущия месец в размер 1/3 от тримесечното разпределение на съответните разходи.

ал./2/ целевите субсидии не могат да се трансформират в общи.

Р а з д е л IX.

ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Чл.41./1/ Общинския дълг включва всички финансови задължения поети с решение на Общинския съвет от името и за сметка на общината.

ал./2/ общинския дълг се формира от:

- 1.дълга, поет с договори за общински заеми;
- 2.дълга на общинските предприятия по чл. 52 от Закона за общинската собственост;
- 3.изискуемите общински гаранции;
- 4.безлихвените заеми, отпуснати по реда на чл.43, ал.1 от Закона за устройството на държавния бюджет за временен недостиг на средства по бюджетите на общините;
- 5.безлихвените заеми от централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти по програми, съфинансирани от ЕС.

Чл.42. Общината може да поеме дългосрочен дълг за:

- 1.финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;
- 2.рефинансиране на съществуващ дълг;
- 3.осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;

Чл.43./1/ Общината може да поеме краткосрочен дълг за финансиране на:

- 1.предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнението на бюджета;
- 2.капиталови разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени в рамките на бюджетната година от бюджетни приходи, помощи или влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;
- 3.неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последици от форсмажорни обстоятелства;

/2/ краткосрочния дълг трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по късно от 25 декември на съответната година.

Чл.44. Източниците за обслужване на общинския дълг са:

- 1.собствените приходи по чл.6, ал.1, т.1 от Закона за общинските бюджети;
- 2.общата изравнителна субсидия по чл. 34, ал.1, т.3 от Закона за общинските бюджети;
- 3.държавните трансфери за делегираните от държавата дейности, за инвестиционни проекти, когато няма неразплатени разходи за тези дейности.

Чл.45. Общината не може да обезпечава общински дълг чрез залог или ипотека на имущество.

Чл.46. Кметът на общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в общинския съвет, като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

Чл.47. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година, общинския съвет определя максималния размер на новия общински дълг.

Чл.48./1/ Годишния размер на плащанията по дълга във всяка отделна година не може да надвишава 25 на сто от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия по последния заверен годишен отчет за изпълнение на бюджета на общината.

ал./2/ годишния размер на плащанията по дълга включва главница, лихва, такси, комисионни и други плащания по поетия общински дълг.

Чл.49.Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от общинския съвет.

Чл.50. /1/. Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосроен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Тя съдържа общите параметри на проекта – предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, място и дата на провеждане на обсъждането.

/2/. Поканата за обсъждане по т.1 се публикува в местният вестник най-малко седем дни преди датата на общественото обсъждане,поставя се на обществено достъпно място в сградата на общината

Чл.51. Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с

описание на финансовите параметри – размер, срокове за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, източници на погасяване.

Чл.52./1/. Общинския съвет приема решение за поемане на дълг, като определя:

1.максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;

2.валутата на дълга и вида на дълга;

3.начин на обезпечаване;

4.условия за погасяване;

5.максимален лихвен процент , такси, комисионни и други.

ал./2/ с решението по ал.1 се възлага на кмета да проведе процедура за избор на финансова институция или финансов посредник.

Преходни и заключителни разпоредби

Наредбата е приета с решение на Обс от..... .

Наредбата се приема на основание чл. 9а от Закона за общинските бюджети.

и чл.9, ал.2 , чл.11, чл.17 от Закона за общинския дълг.

Наредбата се актуализира с измененията на Закона за общинските бюджети и Закона за общинския дълг.