

## **ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КМЕТА НА ОБЩИНА ЛОМ ЗА СРОКА НА МАНДАТА (2007-2011 г.)**

Настоящата Програма е разработена на основание чл.44, ал.5 от ЗМСМА и съдържа основните цели, приоритети, дейности, сроковете за изпълнение и очакваните резултати. Програмата е пряко обвързана с Общинския план за развитие 2007-2013 г., рамков документ, определящ целите и приоритетите за развитие на Община Лом за седем годишен период, както и източниците на финансови ресурси необходими за неговата реализация.

Предвидени са тенденциите в структурирането на общинския бюджет, проблемите с неоптимизираната училищна мрежа и делегираните бюджети на училищата, както и процеса на децентрализация, като средство за осъществяване на важни обществени цели – по-добри услуги на гражданите, по-ефективно използване на ресурсите и по-високо качество на живо.

### **РЪКОВОДНИ ПРИНЦИПИ НА УПРАВЛЕНИЕТО В УСЛОВИЯТА НА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ**

#### **Прозрачност и Етика.**

Осигуряване на пълна публичност в процеса на изпълнение на решенията на Общински съвет Лом. Гарантиран и улеснен достъп на гражданите до информация, която изрично не е посочена в закон като класифицирана.

Приемане на стриктен етичен кодекс и харта за правата на потребителя на административни услуги, както и осъществяване на постоянна обратна връзка с гражданите.

#### **Отговорност и Сътрудничество.**

Публично отчитане действията и резултатите от управлението на кметската администрация пред гражданите, бизнеса и неправителствените организации, в съответствие с приетите управленски ангажименти.

#### **Ефективност и Професионализъм.**

Промяна в организацията на дейностите на общината, която ще въведе принципите на икономическа ефективност. Прилагане на еталони за качество на общинските услуги.

Налагане на критерии за професионализъм при работата в общинската администрация и дружествата с общинско участие, принципи на равнопоставеност и честна конкуренция при разходване средствата на данъкоплатците.

## **ВИЗИЯ И ПРИОРИТЕТИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ЛОМ**

**Община Лом - транспортен и търговски център на река Дунав, като пресечна точка на паневропейските коридори №4 и №7, с развита техническа инфраструктура и устойчиво социално – икономическо развитие щадящо околната среда, основано на конкурентноспособна икономика, подобро качество на живот и съхранено културно историческо наследство.**

### **I. УПРАВЛЕНСКИ ЦЕЛИ**

#### **ГЛАВНА СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ:**

**ПОСТИГАНЕ НА БАЛАНСИРАНО СТОПАНСКО И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ЛОМ, ПОВИШАВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ И ДОСТИГАНЕ ДО НИВОТО НА НАЙ-РАЗВИТИТЕ РЕГИОНИ В СТРАНАТА.**

#### **СПЕЦИФИЧНИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ:**

**ЦЕЛ 1.ПРЕВРЪЩАНЕ НА ОБЩИНА ЛОМ В ТРАНСПОРТЕН И КОМУНИКАЦИОНЕН ЦЕНТЪР С НАЦИОНАЛНО И МЕЖДУНАРОДНО ЗНАЧЕНИЕ.**

**ЦЕЛ 2.СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА УВЕЛИЧАВАНЕ НА КОНКУРЕНТНО СПОСОБНОСТТА НА ПРЕДПРИЯТИЯТА ЗА ПОСТИГАНЕ НА ДИНАМИЧНО РАЗВИТА ИКОНОМИКА.**

**ЦЕЛ 3.ПОВИШАВАНЕ ПОТЕНЦИАЛА НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, РАВНИЩЕТО НА ЗАЕТОСТ, ДОХОДИТЕ И СОЦИАЛНАТА ИНТЕГРАЦИЯ НА СОЦИАЛНО УЯЗВИМИ РИСКОВИ ГРУПИ.**

**ЦЕЛ 4.ГРАДСКО РАЗВИТИЕ, ТЕРИТОРИОРИАЛНО И ТРАНСНАЦИОНАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА**

**Главната стратегическа цел съдържа два взаимосвързани компоненти: “Икономически растеж” и “Качество на живот”.**

Икономически растеж, може да бъде постигнат, чрез реструктурирана, обновена, конкурентноспособна, природоопазваща икономика. Икономика, оползотворяваща човешките и природни ресурси, приоритетно ориентирана към високотехнологични и традиционни производства на основата на активно привличане и насърчаване на инвестициите.

Увеличаване на икономическата дейност и производството в общината, насърчаване разрастването на малкия и среден бизнес, стимулиране на малките и средни предприятия, за повишаване на ефективността, иновативността, конкурентно способността и рентабилността им.

Доизграждане и осъвременяване на техническата инфраструктура, което ще повлияе върху привличане на бизнес инициативи, развитие на съществуващите контакти и създаване на нови мрежи за междурегионално трансгранично сътрудничество със съседни региони в Румъния, Сърбия и Черна гора. Цялостното ускоряване на развитието на граничните територии може да бъде постигнато, чрез изграждане и подобряване на техническата инфраструктура, улесняваща транспортните и търговските връзки, обмяна на опит, въвеждане на нови технологии в малките и средни предприятия. Подпомагане на полупазарните стопанства в процес на реструктуриране и създаване условия за развитие на фамилно екоземеделие и животновъдство. Подобряване на образователното равнище на работната сила и съобразяване с потребностите на местния бизнес и регионалния пазар на труда с цел увеличаване на заетостта и намаляване нивото на безработица.

Качество на живот, включва комплекс от мерки за подобряване битовия стандарт на населението, създаване благоприятна и устойчива социална среда, условия за развитие на човешките ресурси и нарастване на доходите, намаляване нивото на безработица, реализиране на дейности за подобряване достъпа до качествена питейна вода, здравни услуги, създаване на условия за отдих и спорт, въвеждане на технологии за опазване на околната среда и отнасяне на битовите и промишлени отпадъци, като суровина към източниците на енергийни ресурси, запазване на местната идентичност и културното наследство на общината.

## II. АНАЛИЗ НА СРЕДАТА (SWOT анализ)

На основа данните за икономиката на общината за периода 2004 – 2007 г., наличните природните ресурси, инфраструктурата и заявения инвеститорски интерес е извършен анализ на /силни, слаби/ страни на общината, както и /заплахи и възможности/ за нейното развитие.

<b>Слаби страни</b>
Част от Северозападен район за планиране, характерен с ниски икономически показатели и висока безработица;
Обезлюдяване и застаряване на населението; висока безработица; Близко една пета от населението на общината е с много ниски образователни характеристики (предимно с ромска етническа принадлежност).
Намаляване броя на микрофирмите, малък брой структуроопределящи средни и големи предприятия. Все още слаба конкурентноспособност спрямо фирмите от другите държави, членки на ЕС. Недостатъчна гъвкавост за откриване на нови атрактивни производства. Продажбите са най-вече в региона и страната, все още малък относителен дял на износа.
Разрушена и нефункционираща инфраструктура за селско стопански дейности, въпреки съществуващите традиции в отрасъла;
Регистрирано намаляване на продажбите за сектор “Хотелиерство и ресторантьорство”, което е знак за криза в отрасъла. Състоянието на отрасъла ще бъде проблем при евентуално приоритетно развитие на туризма;
Липса на защитни механизми срещу миграцията на висококвалифицирани кадри, близо до големи населени места, граничен район с лесен достъп до други държави, все още слаба и неатрактивна икономическа среда в общината.
Висока структурна безработица, слаб пазар на труда, остра необходимост от адекватна квалификация и преквалификация на работната сила в съответствие с търсенето на бизнеса.
<b>Силни страни</b>
Ключово стратегическо географско местоположение - Паневропейски коридори № 4 и № 7 - Река Дунав, пограничен район с възможности за трансгранично сътрудничество;
Добре развита транспортна инфраструктура – пристанищен комплекс, удобна сухоземна връзка със София, наличие на ж.п. и сухоземни транспортни връзки; Потенциал за развитие на логистични дейности;

<p>Традиции в стопанския сектор - шивашка, хранително-вкусова и преработвателна промишленост и металообработка. Плавно нарастване на продажбите в почти всички икономически сфери.</p>
<p>Екологично чист район с добри традиции в лозарството, овощарството, зеленчукопроизводството и зърнопроизводството. По-голямата част (79%) от земите в община Лом са земеделски;</p>
<p>Постепенно възстановяване на местната икономика с превес на микропредприятията; Наблюдава се стабилно управление на големите предприятия – увеличаване на ДМА;</p>
<p>Административен капацитет и потенциал за обслужване на местния бизнес – общинската администрация планира изграждане на индустриална зона, работи по проекти за трансгранично икономическо сътрудничество, поддържане на общинска база данни за свободните терени според предназначението им, и др.;</p>
<p><b>Възможности</b></p>
<p>Използване на структурните фондове за възстановяване и модернизиране на транспортната инфраструктура. Създаване на нови логистични дейности и акцент върху транспортното профилиране на община Лом, заради съществуващата транспортна инфраструктура от регионално, национално и трансгранично значение;</p>
<p>Търсене на адекватно финансиране на програми за увеличаване на квалификацията и преквалификацията на трудовите ресурси (трайно безработни, ниско образовани, инвалиди);</p>
<p>Потенциал и суровини за изграждане на производства на биогорива и на други проекти за възобновяеми енергийни източници</p>
<p>Създаване на биологични ферми и изграждане на предприятия за производство на екологично чисти селскостопански продукти и пазар за тях.</p>
<p>Информирание и подпомагане на месните производители от Общинска администрация в процеса на търсене на начини за кандидатстване и финансиране на дейността им от структурните фондове на ЕС по 7-те Оперативни програми.</p>
<p>Чрез европейско финансиране да се модернизират и развият традиционните за района селскостопански производства – лозарство, овощарство, зеленчукопроизводство и зърнопроизводство.</p>
<p>Приоритетно да се развият малки, високотехнологични производства, които могат да задържат съществуващата квалифицирана работна ръка в Лом, както и да привлекат нови, висококвалифицирани специалисти от други места (в областта на информационните технологии).</p>

Изграждане на индустриална зона, като инструмент за привличане на нови инвеститори и осигуряване на заетост на висококвалифицирани обучителни кадри.
<b>Заплахи</b>
Задълбочаване на негативните демографски тенденции, обезлюдяването. Проблеми с интеграцията на ромското население. Нова вълна емиграция на младите и квалифицираните хора към държавите от ЕС;
Проблеми с повишаване на конкурентноспособността на местните фирми спрямо други предприятия от Европейския съюз, регионално инкапсулиране на бизнеса в община Лом.
Евентуална нелегална имиграция, поради членството на България в ЕС.
Конкуренция на други общини в съседство, които също разполагат с предимства за привличане на инвеститори.

Въз основа на анализа на средата, икономическите и социални проблеми, както и извършената оценка за вътрешния капацитет на наличния човешки ресурс се констатира, че е необходимо прилагането на комплексен инструментариум за управление, чрез ресурси на местната власт (недвижимости, финанси), специализирана общинска администрация по стратегическо планиране, разработване и управление на проекти по Оперативните програми на ЕС, развитие на партньорства с бизнеса и нестопанския сектор и осигуряване на условия за дългосрочни инвестиции на територията на общината.

### **III. УПРАВЛЕНСКИ ПРИОРИТЕТИ, ДЕЙНОСТИ И РЕЗУЛТАТИ.**

През 2007 г. България стана част от глобалната Европейска регионална политика, която цели засилване на икономическото и социално сътрудничество между страните членки на ЕС и намаляването на неравнопоставеността между нивото на развитие на различните региони. Тези действия са подкрепени със средства от Структурните и Кохезионния фондове на ЕС.

Мисията на всяка общинска администрация е да осъществява законосъобразно местно самоуправление, да работи за удовлетворяване потребностите на гражданите и юридическите лица, като оптимизира общинското предлагане и оказване на публични услуги в условията на свободна от корупция администрация, пълна прозрачност и коректност.

Стратегията за децентрализация ще наложи създаване на механизми за ефективно разходване на публичния ресурс при подготовка и управление на инвестиционната програма на общината.

### **Приоритет 1.**

**Създаване на благоприятен инвестиционен климат с цел стимулиране на инвестиционната активност на територията на общината. Повишаване качеството на образованието и придобитата професионална квалификация.**

През последните години чуждестранните инвестиции доказват своя потенциал за разкриване на нови работни места, трансфер на технологии и знания, осезателно повишаване доходите на работещите, гарантиране на икономически растеж на общината и повишаване качеството на живот на всички граждани. С повишаване обема на инвестиционните потоци в общината се осигурява подходяща среда за икономически растеж. Плановете за бъдещи инвестиции и растеж са свързани и с нуждата от разкриването на нови работни места. Засиленото търсене на работна сила води до това, че фирмите изпитват затруднения да намират определени професионални профили. Належащо е усъвършенстване на взаимодействието между бизнеса и образователните структури. За да бъдат задоволени потребностите от висококвалифицирана работна ръка е важно да се извършат следните дейности:

- проучване потребностите на бизнеса в търсенето на квалифицирана работна ръка, отговаряща на неговите изисквания – срок: постоянен.
- насърчаване диалога между представители на бизнеса, професионалните училища, центрове за обучение и бюро по труда за намиране на оптимално решение в търсенето и предлагането на пазара на труда – срок: постоянен.
- стимулиране създаването на обучителни организации/центрове на територията на общината за повишаване квалификацията и развитие на човешките ресурси - срок: постоянен.
- стимулиране инвестициите в човешки ресурси, за да се отговори на нуждите и търсенето на местния и регионален бизнес - срок: постоянен.

За да се гарантира устойчив ръст на икономиката, община Лом трябва да използва най-ефективно съществуващите ресурси и да продължи да развива услугите създаващи благоприятна бизнес среда:

- намаляване на бюрократичните бариери, скъсени сроковете при предлагане услуги на бизнеса в т.ч. разрешителни режими – срок постоянен.
- подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса, чрез прилагане на организационния принцип “Едно гише” – срок: месец март 2008 г.
- изработване на маркетингова стратегия на Община Лом– срок: месец март 2008 г.
- определяне на служител/специализирано звено за обслужване на бизнеса и инвеститори – срок: 2008 г.
- изграждане допълнителен административен капацитет за усвояване на фондове на ЕС по 7-те оперативните програми – срок: постоянен.
- създаване информационна база данни за свободни терени с възможности за инвестиране – срок: месец юни 2008 г.
- създаване на условия за настаняване на големи инвеститори - вериги магазини, бензиностанции и др. - срок: края на 2008 г.
- насърчаване на инвестиции в сферата на високите технологии и развитието на публично-частното партньорство във всичките му форми – срок: постоянен.
- **Проект „Изграждане на общинска индустриална зона град Лом” – срок: средата на 2010 г.**
- **Проект „Санитарне и енергиен мениджмънт на ЦДГ №7 „Калинка и I-во ОУ „Н. Първанов” – срок: месец декември 2008 г.**
- **Проект „Създаване на вятърен парк Лом” – срок: края на 2010 г.**
- привличане на инвеститори в транспортно-логистичната сфера, както и в преработвателната промишленост – срок постоянен.
- **Проект „Ломски лигнитни” – срок постоянен.**
- продължаване на преговорите за осъществяване на заявените инвестиционни намерения и проекти – срок постоянен.

## Приоритет 2.

### **Подобряване и развитие на транспортната и техническата инфраструктура, рехабилитация на уличната настилка и благоустрояване на кварталите и селата.**

Стратегическото местоположение на община Лом и предстоящото концесиониране на пристанищния комплекс са в основата на нови възможности за развитие на транспортно-логистичната дейност. Отдаването на концесия ще доведе до обновяване на пристанищната инфраструктура, икономически растеж и стабилизация на региона. Който и да е концесионерът, от него се очаква осигуряването на значителни инвестиции, които от своя страна ще направят средата благоприятна за привличане на следните типове компании:

- Компании, опериращи на пристанищния комплекс.
- Логистични компании (вкл. откриване на офиси и представителства с оглед на разширяващото се значение на пристанищния комплекс).
- Транспортни компании за сухопътни превози.
- Компании, управляващи складови пространства.
- **Проект „Интермодален пристанищен терминал Лом” – срок: постоянен.**
- **Проект „Изграждане на шпунтова дига с кейова стена на две нива” – срок: 2009г.**
- **Проект „Нов вход на град Лом” – срок: постоянен.**

Повишаването на конкурентноспособността на икономиката на общината и потенциала за привличане на инвестиции, са пряко зависими от степента на изграденост и експлоатационното състояние на елементите на техническата инфраструктура. Необходимо е да продължат инвестициите за възстановяване на пътната настилка и благоустрояването на града и кметствата.

Все още състоянието на пътната и уличната мрежа в общината в известна степен е ограничител за мобилността на работната сила и достъпа до различните видове услуги. За да се премахнат ограниченията трябва да се изпълнят следните дейности и проекти:

- рехабилитиране на улици и обновяване на градската среда – срок: постоянен.
- доизграждане, поддържане и оптимизиране на уличното осветление в града и кметствата – срок: постоянен.
- стимулиране на социалната интеграция и изграждане на достъпна среда за хората с увреждания – срок: постоянен.

- намаляване на престъпността и осигуряване на спокойни условия за живот и труд на гражданите – срок: постоянен.
- **Проект по Програма САПАРД „Рехабилитация на ул. „Дружба” – кв. „Моминброд” град Лом – срок: юни 2008 г.**
- **Стартиране на процедура за узаконяване на кв. „Хумата” и кв. „Люляците” – срок: 2008 г.**

Управленската политиката за подобряване качеството на водоснабдителните и канализационните услуги на територията на общината ще продължи с реализирането на проекти за цялостно завършване на градската канализационната система, както и реконструкция и обновяване на амортизирана водопроводна мрежа с цел пестеливо използване на водните ресурси. За постигане на устойчиви резултати е необходимо да се изпълнят следните дейности, програми и проекти:

- **Проект „Реконструкция напорен водопровод помпена станция село Добри дол II – ри етап – срок: 2008 г.**
- **Проект „Изграждане на канализационен колектор кв. “Боруна”” – срок: 2009 г.**
- **Проект „Пилотна община – интегриран модел за развитие на водния цикъл” – срок: месец юли 2008 г.**
- **Проект „Канализационен колектор по ул. „Симеон” от ОК 178 през ОК 17, ОК 18, ОК 283, ОК 281, ОК 280, ОК 279, ОК 278 до ОК 276. – срок: м. октомври 2008 г.**
- **Проект по Програма ФАР - Изграждане на техническа инфраструктура на 3 улици с компактно ромско население в кв. „Младеново” град Лом. – срок: април 2009 г.**
- подмяна на амортизирана водопроводна мрежа в града и кметствата – срок: постоянен.
- доизграждане на канализационна система в централна градска част -
- изграждане на канализационна система в кв. Младеново - срок: постоянен.
- изграждане на пречиствателна станция за пречистване на отпадните канализационни води преди заустването им в река Дунав - срок: постоянен.

**Отговорностите на общината в сферата на енергийната ефективност** се съдържат в чл. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в чл. 6 от Закона за енергетиката, в чл. 9 от Закона за енергийната ефективност и в чл. 92 от Закона за устройство на територията.

Повишаването на ефективността води до намаляване на разхода на енергия без да се накърнява качеството на услугата - отопление, осветление, превоз на хора и товари. Чрез система от мерки за повишаване на ефективността на потреблението на енергия в общинските обекти може да се намалят консумацията и разходите за енергия, както и емисиите на парникови и вредни газове в атмосферния въздух и да се подобри качеството на околната среда.

В Общинската енергийна програма за устойчиво развитие за периода 2007–2013 г. на Община Лом са планирани енергийни обследвания и саниране на обществени сгради, подобряване, оптимизиране и контрол на уличното осветление. За 2008 г. в програмата се предвиждат за изпълнение 9 обекта /училища и детски градини/ на стойност 2 459 000 лв.

Ще продължи търсенето на алтернативни източници на топлина, включително възобновяеми енергийни източници.

**Генерирането на отпадъци от бита и строителството** е нерешен проблем в община Лом, който застрашава качеството на околна среда и представлява значим риск за човешкото здраве. Настоящите нива на образуване на отпадъци са високи, което налага въвеждането на нови модели на управление на отпадъците, които да допринесат за намаляване на общото количество генерирани отпадъци и гарантират тяхното адекватно оползотворяване и използване.

В програмата за управление на отпадъците на Община Лом за периода 2000 – 2010 г., са заложили следните дейности:

- въвеждане на система за разделно сметосъбиране – срок: постоянен.
- изграждане на претоварна станция – срок: постоянен.
- реализиране на проекти за намаляване замърсяването на крайречните ивици на реките Дунав и Лом – срок: постоянен.
- Проект по НП „От социални помощи към осигуряване на заетост” – извършване на залесителни мероприятия върху общински ерозирали терени – срок: месец септември 2008 г.

Необходимо е продължат превантивните действия за предпазване от рискове при природни явления и бедствия. Изграждането на предпазна дига на река Дунав, ще спре свлачищните процеси в крайречната зона и кв. „Боруна” и позволи създаване на стабилитет на брега в зоната на Дунавския парк. Усвояване на "загубена" територия с площ около 4 000 кв. и реализирането на проект за възстановяване на Дунавския парк в града.

### **Приоритет 3.**

#### **Развитие на социалната инфраструктура, модернизирание на обектите на образованието, здравеопазването, културата, спорта и социалните дейности**

Наложения нов подход в социална сфера на общината е съобразен с новите социално-икономически условия, предвид присъединяването на България към ЕС и възможността за кандидатстване с интегрирани проекти за изграждане на съвременна социална инфраструктура. Необходимо е да продължат дейностите за поддържане, оптимизиране и ефективно й използване, за подобряване качеството на живот в отговор на непрекъснато растящите нужди и потребности.

Управленските решения включват дейности като:

- **Проект за изготвяне на стратегия за оптимизиране на общинската образователна мрежа за период 2008 – 2011 г. – срок: 2008 г.**
- поддържане и обновяване на сградния фонд и материално-техническата база в институциите на образованието, здравеопазването, социалните услуги, спорта, младежките дейности и културните институции – срок: постоянен.
- създаване на тясно профилирани паралелки за осигуряване на подготвени кадри за бизнеса – срок: постоянен.
- провеждане на регулярни срещи с директорите на професионалните гимназии (ПГПТ и ПГХЗ) град Лом и ПГС с. Ковачица и бизнеса за дефиниране на проблемите и търсене на общо решение – срок: постоянен.
- развитие на частни центрове за подготовка на кадри в сътрудничество с Д „БТ” – Лом – срок: постоянен.
- разширяване на предлаганите социалните услуги и разкриване на нови форми, обхващащи всички социални групи (деца, стари хора, инвалиди, бездомни) –

срок: постоянен.

- **Проект за сливане на „Домашен социален патронаж” с „Диетично и столово хранене ЕООД - Лом”, след извършен одит и създаване на социален комплекс – срок: 2008 г.**
- подобряване достъпа до обществена среда за лица с увреждания – срок: постоянен.
- **Проект за въвеждане на системата за делегирани бюджети в училища и детски градини на територията на общината – срок: 2008 г.**
- прилагане на дейности за предотвратяване на преждевременното напускане на училище и насърчаване участието на родителите в учебния процес – срок: постоянен.
- **Проект за осигуряване от министерство на образованието на автобус за превоз на ученици – срок: 2009 г.**
- повишаване квалификацията на педагогическия персонал и персонала в социалните заведения – срок: постоянен.
- инициране и реализиране на културни прояви, конкурси, изложения и други промоционални прояви – срок: постоянен;
- работа с всички културни институции на територията на общината (членове на клубовете на пенсионери, инвалиди, старшини и запасни офицери, природолюбители, Читалище „Постоянство” гр.Лом, Читалище „23 септември” гр. Лом, както и всички читалища в кметствата, Центъра за работа с деца, Общинска художествена галерия и Исторически музей Лом.) – срок: постоянен.
- **Проект за ремонт (вътрешен) на спортна зала „Балканиада” и безвъзмездно предоставяне за развиване на дейност на спортните клубове – срок: 2009 г.**
- **Проект за актуализиране на календар за културни прояви – срок: месец март 2008 г.**
- сътрудничеството с НПО – срок: постоянен

#### **Приоритет 4.**

##### **Международно сътрудничество**

Създадените вече международните контакти са възможност за популяризиране и рекламиране на Община Лом. Управленската политика е насочена към стимулиране на международните връзки, както на ниво администрация, така и чрез контактите, които вече

имат представители на бизнес средите, неправителствения сектор, образователните и културни институции и гражданите.

В изпълнение на този приоритет, Община Лом ще продължи да поддържа активни контакти с градовете и общините, с които подписа документи за побратимяване и дългосрочно развитие, със Сдружението на южнорумънските общини СУДОЛГ, за изграждане на нов Еврорегион.

Необходимо е развитие на установените партньорства от двата реализирани проекта с Градска община Пантелей и продължаване на трансграничното сътрудничество.

Продължаване на установените партньорски взаимоотношения със страните от Балканската партньорска мрежа за сътрудничество, интегрирано териториално развитие и съвместно използване на инфраструктурата, особено в сектори като транспорт, бизнес, здравеопазване, култура, социални дейности и образование. Насърчаване на трансграничните пазари на труда и местни инициативи в областта на заетост, обучение и развитие на човешките ресурси.

#### **Приоритет 5.**

#### **Изграждане на общински капацитет, предоставяне на административни услуги на гражданите и развитие на местното самоуправление**

Съвременната администрация, осъществявайки взаимоотношенията с граждани, трябва да работи в обществен интерес ефективно и ефикасно, при максимален резултат и качество на обслужването.

За да се подобри съществено качеството на услугите и усъвършенства организацията на управление и работа в общинската администрация е необходимо да се предприемат редица мерки за:

- публикуване на заповедите на кмета с обществена значимост и тяхното популяризиране сред жителите на общината за осигуряване на откритост и прозрачност, условия за надеждност, предсказуемост и отчетност – срок: постоянен.
- изграждане на система за достъп на гражданите до обществена информация според изискванията на Закона за достъп до обществена информация, в т.ч. и регистър на заявленията по този закон – срок: постоянен.
- информиране на местните общности за текущата общинска дейност, чрез ежеседмични пресконференции и срещи с журналисти – срок: постоянен.

- поддържане на „горещ“ телефон за връзка на гражданите с общината, за осигуряване на надеждност, ефикасност и ефективност на управлението в условията на сътрудничество и кохерентност, както и създаване на условия за отговорност и отчетност на дейността – срок: постоянен.
- осигуряване на възможност, гражданите да подават сигнали до общината и по електронна поща, осигуряване на надеждност, отговорност, ефикасност и ефективност на управлението и създаване на условия за приложение на принципа на сътрудничество – срок: постоянен.
- обновяване, актуализиране на Интернет страница на общината – срок: постоянен.
- поддържане на интернет-форум на общината.
- използване на различни форми (анкети, събрания и др.) за допитване сред гражданите по общински теми – срок: постоянен.
- провеждане на периодични срещи на управленския екип с гражданите – срок: постоянен.
- организиране на приемна на кмета, включително „изнесена“ по график в отделните населени места на общината – срок:постоянен.
- сертифициране на общината по ISO 9001:2001 и ISO 14000:2004–срок: 2008 -2010 г.
- **Процедура за присъждане на кредитен рейтинг на Община Лом, като инструмент за модерно и прозрачно управление, имидж и конкурентно способност – срок: 2008 г.**
- осъществяване на ефективен контрол на дейността на търговските дружества – срок: постоянен.
- създаване на система и ясен регламент за квалификация на кадрите в общинска администрация, кметствата и заведенията за услуги – срок: постоянен.
- създаване на единна система за управление на човешките ресурси, която включва подбора (конкурсно начало с ясно и своевременно определени критерии), кариерно израстване, атестиране, планиране, подвижност, мотивиране на служителите – срок: постоянен.
- приемане на етични правила на общинския служител, в които се поставя акцент върху предотвратяването на конфликт на интереси и са регламентирани подходящи форми на контрол и санкции – контрол: постоянен.
- съвместна работа на Общинска администрация Лом при съставяне, обсъждане и приемане на бюджета на общината – срок: до месец март на текущата година.

- приемане на ред за провеждане на публичните обсъждания на проектобюджета, като на гражданите предварително се представя информация в достъпен и разбираем вид, съгласно изискванията на Закона за общинските бюджети – срок: до месец януари на текущата година.
- приемане на ред за провеждане на публични обсъждания за поемане на общински дълг, в съответствие на Закона за общинския дълг – срок: постоянен.
- публикуване и разпространяване на допълнителна информация за приетия бюджет – срок: след приемане на бюджета за текущата година.
- даване на публичност на всяка актуализация на бюджета – срок постоянен.
- прилагане на ефективни форми за делегиране на правомощия, координация и комуникация между разпоредителите с бюджета:
  - система на делегираните бюджети;
  - писма (указания) за бюджетния процес;
  - система за финансово управление и контрол;
- представяне в ясна и разбираема форма на информация и анализи за разходите на бюджета, за гарантиране на по-добро наблюдение и контрол – срок: постоянен.
- публично обсъждане на проектите за изменение в наредбите на общинските съвети по закона за местните данъци и такси – срок: постоянен.
- извършване на оценка на социалната поносимост на размера на таксите и цените на услугите – срок: постоянен.
- публично оповестяване на отчета за администриране на приходите – срок: постоянен.
- отчитане публично алтернативните източници на финансиране – поемане и обслужване на общински дълг – срок: постоянен.
- водене на регистър на разработените и спечелени проекти, като резултатите от изпълнението на проектите по европейски програми да бъдат представяни публично – срок: постоянен.
- публично представяне на резултатите от изпълнение на годишната инвестиционна програма на общината – срок: постоянен.
- поддържане на публичен регистър на общинските имоти, за осигуряване на публичност на регистрите, отнасящи се до управлението и разпореждането с общинска собственост и координацията с държавните институции – срок: постоянен.
- поддържане на публичен регистър на отдадените под наем жилищни имоти, на отдадените под наем имоти за нежилищни нужди, както и свободните нежилищни имоти – срок: постоянен.

- упражняване на ефикасен контрол върху изпълнението на договорените условия в реализираните сделки по Закона за общинската собственост – срок: постоянен.
- поддържане на публичен регистър на отдадените под наем/аренда земеделски земи – срок: постоянен.
- поддържане на публичен регистър на земеделските земи – срок: постоянен.
- даване на публичност при предоставяне на общинската собственост на политически партии, държавни агенции и НПО – срок: постоянен.
- въвеждане на система за регистрация и контрол на документооборота; разработване на маршрути за движение на документите, свързани с представянето на услугите – срок: постоянен.
- въвеждане на система за обратна връзка – за измерване и анализ на степента на удовлетвореност за осъществява редовна обратна връзка с гражданите относно предоставянето на услуги, чрез анкетни карти – срок: постоянен.
- осигуряване на публичен достъп до решенията на Общинския експертен съвет по устройство на територията – срок: постоянен.
- създаване на публични регистри на терени общинска собственост за търговска дейност, на свободни сгради и терени общинска собственост за производствена дейност – срок: постоянен.
- осигуряване на достъп на гражданите до списъците с места за реклама – срок: постоянен.
- **Проект за създаване на обществен консултативен съвет по въпросите на местното икономическо развитие – срок: 2008 г.**

## **Източници за финансиране/съ-финансиране на заложените инвестиционни проекти**

Развитието на благоприятна инфраструктура за инвестиции, както подготовката на работната сила в региона ще бъде подкрепено с разработването на успешни проекти, търсещи финансиране по структурните фондове на ЕС, както и по други донорски програми на правителства и международни организации.

Потенциални източници са: Оперативни програми по структурните фондове: Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси”, Оперативна програма “Конкурентноспособност”, Оперативна програма “Околна среда”, Оперативна програма “Регионално развитие”, Оперативна програма “Транспорт”, Оперативна програма “Техническа помощ”, Оперативна програма “Административен капацитет”, Национален план за развитие на селските райони 2007 – 2013 г.

Национален стратегически план за рибарство и аквакултури 2007 – 2013 г., инструменти за трансгранично и транснационално сътрудничество и други донорски програми - програми на организации от системата на ООН, програми на Норвегия, Дания, Япония и др.

Програмата за управление на Община Лом трябва да се разглежда, като средство за диалог с централните власти и инвеститорите, при решаването на текущи и оперативни задачи на местната изпълнителна власт и осъществяване на настоящи и бъдещи инвестиционни намерения.

Настоящата управленска Програма за периода 2007 - 2011 г. е отворена система. Приета от ОбС Лом, тя ще остане постоянна и непроменлива в стратегическата си насоченост и цели, но отворена и гъвкава по отношение на проектите, които ще търпят актуализация при промяна в състоянието на социално – икономически процеси на средата.

**Кмет на Община Лом:**

**/Пенка Пенкова/**